

Beslutande organ	Kommunstyrelsen
Plats och tid	Kungsängsilija, tisdagen den 24 november 2020, klockan 09.25–14.55, med ajournering klockan 10.18- 10.27 och 12.33-13.20.
Beslutande	Ingvar Smedlund, Ordförande (M) Ulrika Ornbrant, 1:e vice ordförande (C) Jesper Englundh, 2:e vice ordförande (S) Elisabeth Norman (C) Jenny Gavelin (L) Bo Reinholdsson (KD) Kenneth Hällbom (MP) Matz Keijser (S) Solweig Sundblad (S) Solweig Eklund (S) från och med paragraf 200 Linda Johansson (S) Anders Wikman (NE) Anders Lindén (SD) Kristjan Valdimarsson (SD) Mats Flodin (M), tjänstgörande ersättare Ingvar Magnusson (NE), tjänstgörande ersättare till och med paragraf 199
Justeringens plats och tid	1 december 2020, Linbanegatan 12
Avser paragrafer	188 - 216
Sekreterare	<hr/> Emelie Voetmann
Ordförande	<hr/> Ingvar Smedlund
Justerande	<hr/> Jesper Englundh

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2020-11-24
Anslaget sätts upp	2020-12-02
Anslaget tas ned	2020-12-24
Sista dag att överklaga	2020-12-23

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.



Ej tjänstgörande ersättare

Peter Book (M)
Magnus Hellmark (C)
Tuija Rönnback (NE)
Tommy Henriksson (SD)

Övriga deltagare

Ulrika K Jansson, kommundirektör
Hannu Högberg, förvaltningschef kommunledningsförvaltningen
Emelie Voetmann, kommunsekreterare
Håkan Sandberg, HR-chef, paragraf 207
Ingela Höij, verksamhetscontroller, paragraf 203
Karin Komstadius, planarkitekt, paragraf 192
Magnus Åsman, utredare, paragraf 209
Malin Kvist, utredare
Paula Hautala, utredare paragraf 205- 206
Tobias Viberg, planarkitekt, paragraf 191
Douglas Carlsson, planarkitekt, paragraf 190
Sandra Mäkinen, samhällsplanerare, paragraf 195
Melanie Cimerland, samhällsplanerare, paragraf 193
Domagoj Lovas, samhällsplanerare, paragraf 194
Hans Nyström, ekonomichef, paragraf 196-197
Daniel Nilsson, controller, paragraf 199
Cecilia Lööv, näringslivschef, paragraf 200-201
Ingela Höij, verksamhetscontroller, paragraf 203

Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	5
Godkännande av föredragningslista	6
Detaljplan för del av Romberga 23:14	7
Detaljplan för Stenvreten 5:69	8
Detaljplan för del av Vappa 15:2, nytt avloppsreningsverk - beslut om antagande	9
Exploateringsavtal för Gånsta 3:6 och 3:11 - beslut om godkännande	11
Detaljplan för Gånsta 3:6 och 3:11, Boglösarondellen - beslut om antagande	13
Gång- och cykelplan för Enköpings kommun- beslut om antagande	16
Ekonomisk rapport kommunstyrelsen	18
Ekonomisk rapport Enköpings kommun	20
Investeringsbudget Kommunstyrelsen 2022-2024	22
Revidering av tidplan för styrning och uppföljning	25
Uppföljning samt delårsanalys av NKI och strategiskt näringslivsarbete	27
Ny avtalsperiod för Stockholm Business Alliance (SBA) gällande 2021- 2025	28
Svar på ledamotsinitiativ- Principiell fråga kring budgetöverskridande vid byggnation av bland annat familjebadet	30
Svar på revisionsrapport- Granskning styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet	32
Avsiktsförklaring Klimatkontrakt – Viable Cities	35
Kapitalisering av Kommuninvest Ekonomisk förening	37
Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat	40
Införande av Aktiva åtgärder som ersätter kommunens jämställdhetspolicy	43
Svar på motion om förbud mot religiösa symboler/klädsel i förskolan och grundskolan	44
Svar på motion om förändring av 1%-regeln gällande kulturbidrag vid nybyggnation	47
Namn	50
Kommundirektören informerar	52
Rapportering av ej verkställda beslut från Socialnämnden tredje kvartalet 2020	53
Redovisning av delegationsbeslut	55
Valärenden	56



Anmälningssärenden.....	58
Möten med externa organ.....	59
Anpassning av reglementen avseende korttidstillsyn inom LSS.....	60

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 188

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Jesper Englundh (S) utses som protokolljusterare.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 189

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan godkänns med följande justering:

Ärende 20 utgår då beslut fattats av kommunstyrelsens personalutskott.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 190

Ärendenummer KS2018/681

Detaljplan för del av Romberga 23:14

Beslut

Detaljplanen antas.

Beskrivning av ärendet

Detaljplanen möjliggör framkomlighet i form av tillräcklig svängradie för de fordon som ska ta sig in i den östra byggnaden inom fastigheten Romberga 23:49. Ytterligare mark intill tas med i planområdet för att undvika osammanhängande områden i den större detaljplanen (detaljplan 224). Området innefattar knappt 50 kvadratmeter och är endast en mindre administrativ justering av redan nyttjad mark.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Planändringen sker utan att gatans funktion påverkas negativt. Effektivare utnyttjande av platsen för i praktiken överflödig mark bedöms som god hushållning med marken..

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Detaljplanen antas.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Detaljplanen antas.

Kopia till:
Sökande



Paragraf 191

Ärendenummer KS2018/744

Detaljplan för Stenvreten 5:69

Beslut

Detaljplanen antas.

Beskrivning av ärendet

Detaljplanen möjliggör att fastigheten 5:69 får markanvändning och byggrätt liknande angränsande fastigheter i kvarteret. Område för drivmedelshantering minskas jämfört med gällande detaljplan (DPL 227). Område avsatt för Stockholmsvägen minskas också vilket tillsammans med översyn av tidigare prickmarkszoner möjliggör rationellare gränsdragning och byggrättsreglering liksom effektivare utnyttjande av marken inklusive förbättrad dagvattenhantering.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Planprocessen har bedrivits med standardförfarande. Samråd har genomförts 2020-08-24 – 2020-09-14 och granskning 2020-10-02 – 2020-10-14. Inkomna synpunkter under samråd och granskning finns redovisade och bemötta i samrådsredogörelse respektive utlåtande. Inför antagandet av detaljplanen finns inga kvarstående synpunkter från sakägare.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att planförslaget är redo att antas.

Följande handlingar tillhörande ärendet bifogas beslutet:

- Planbeskrivning
- Plankarta med bestämmelser
- Samrådsredogörelse
- Utlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Detaljplanen antas.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Detaljplanen antas.

Kopia till:
Sökande

Paragraf 192

Ärendenummer KS2017/500

Detaljplan för del av Vappa 15:2, nytt avloppsreningsverk - beslut om antagande

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Detaljplanen antas.

Beskrivning av ärendet

I februari 2017 gav kommunfullmäktige Tekniska nämnden i uppdrag att planera för byggnation av ett nytt avloppsreningsverk inom Enköpings kommun. I samma år gav Tekniska nämnden i sin tur samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att genomföra planeringen. Som följd av detta beslutade kommunstyrelsens planmark och bostadsutskott 7 september 2017 att inleda planprocess för ett nytt avloppsreningsverk inom del av Vappa 15:2. Planprocessen har skett i ett utökat förfarande.

Det nya avloppsreningsverket behöver prövas enligt två olika lagstiftningar. Dels sker prövning av tillstånd för verksamhet och utsläpp av det renade avloppsvattnet enligt miljöbalken. Dels prövas lokaliseringen av reningsverket enligt plan- och bygglagen genom upprättande av detaljplan. Kommunens ansökan om tillståndet behandlas nu av Länsstyrelsen. Beslut kan troligen väntas först i slutet av 2020.

På grund av att avloppsreningsverket är en tillståndspliktig verksamhet enligt paragraf 3 i förordning (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar, som är en sådan verksamhet som alltid skall antas innebära risk för betydande miljöpåverkan, följs detaljplanen av en miljökonsekvensbeskrivning (MKB).

Samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram ett förslag till detaljplan för det nya avloppsreningsverket som omfattar del av fastigheterna Vappa 15:2 och Haga 10:3 samt en tillhörande MKB. Planens syfte är att avgränsa plats för kommunens nya reningsverk och att ge ramar för utformningen så att riksintresset för kulturmiljövården, C57, inte påtagligt skadas genom att minimera verkets visuella påverkan på landskapsbilden. För att uppnå detta skall bebyggelsen inom planområdet uppföras i enlighet med det gestaltungsprogram som är bilaga till

detaljplanen. Till planen hör också en dagvattenutredning vars inriktning skall följas vid genomförandet.



Efter beslut i PLEX-utskottet 2020-03-05 §20 skickades planen på samråd under fyra veckor i mars-april 2020. Under samrådet inkom 17 yttranden varav 8 utan erinran. Fyra av yttrandena kommer från privatpersoner men inga av dem tillhör sakägarkretsen. Synpunkterna har sammanfattats och kommenterats i en särskild samrådsredogörelse.

Efter samrådet genomfördes en miljöteknisk markundersökning och ett kompletterande platsbesök för naturvärdesbedömning av kommunekologen. Planhandlingarna uppdaterades och reviderades därefter utifrån inkomna synpunkter och de kompletterande utredningarna.

Efter beslut i PLEX-utskottet 2020-09-10 § 74 skickades planen på granskning under 4 veckor i september-oktober. Under granskningen inkom 10 yttranden varav 6 utan erinran, ett med en upplysning och tre med synpunkter. Ett yttrande inkom från sakägare, Planhandlingarna har därefter kompletterats och reviderats utifrån inkomna yttranden. Ingen sakägare bedöms ha kvarstående synpunkter.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Planförslaget bedöms vara redo för antagande.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Detaljplanen antas.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Detaljplanen antas.

Paragraf 193

Ärendenummer KS2020/108

Exploateringsavtal för Gånsta 3:6 och 3:11 - beslut om godkännande

Beslut

Exploateringsavtal med Annika Eklund och Fastighets AB Trivsamt boende I Gånsta godkänns

Beskrivning av ärendet

I samband med antagandet av detaljplan för Gånsta 3:6 m.fl. tecknas ett exploateringsavtal mellan Kommunen, Annika Eklund och Fastighets AB Trivsamt boende i Gånsta.

Exploateringsavtalet tecknas då det är två privata markägare som ska genomföra detaljplanen. Avtalet syftar att reglera och förtydliga exploatörernas samt kommunens ansvar liksom skyldigheter i genomförandet av detaljplanen.

Planområdet är idag bebyggt med bostadshus, ladugård och växthus. Området skall omvandlas till ett bostadsområde. Planområdet kommer att bestå av två områden där den västra delen exploateras av Annika Eklund med friliggande hus, parhus eller kedjehus. Den östra delen exploateras av Fastighets AB Trivsamt boende I Gånsta med småskaliga flerbostadshus.

Exploatörerna ansvarar för utbyggnaden inom exploateringsområdet i enlighet med detaljplanen. Exploatörerna ansvarar även för att genomföra de åtgärder på omkringliggande allmän platsmark som krävs för områdets exploatering.

Kommunen är huvudman för allmän plats inom planområdet och ansvarar för utbyggnaden av lokalgatan, gång- och cykelvägar. Kommunen är huvudman för VA-nätet inom exploateringsområdet fram till för varje tomt upprättad förbindelsepunkt (servisavsättning). Kommunen har rätt att ta ut gatukostnadsersättning av exploatören i samband med utbyggnaden av den lokala gatan.

För genomförande av detaljplanen krävs en fastighetsreglering för reglering av blivande kommunal gata. Exploatören ska utan ersättning överlämna all mark som ska bli allmän platsmark till Kommunen.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Exploateringsavtal med Annika Eklund och Fastighets AB Trivsamt boende I Gånsta godkänns.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Exploateringsavtal med Annika Eklund och Fastighets AB Trivsamt boende I Gånsta godkänns

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Exploateringsavtal med Annika Eklund och Fastighets AB Trivsamt boende I Gånsta godkänns.

Kopia till:
Annika Eklund
Fastighets AB Trivsamt boende I Gånsta



Paragraf 194

Ärendenummer KS2016/760

Detaljplan för Gånsta 3:6 och 3:11, Boglösarondellen - beslut om antagande

Beslut

Detaljplanen antas.

Beskrivning av ärendet

I september respektive november 2016 har Henman Exploatering AB (Gånsta 3:11 och Gånsta 3:15) och fastighetsägarna till den angränsade fastigheten (Gånsta 3:6) kommit in med ansökan om en ny detaljplan med avsikt att pröva markens lämplighet för uppförande av nya bostäder i olika form. På Gånsta 3:6 som småhusbebyggelse och på Gånsta 3:11 och 3:15 i form av BoKlok småskaliga flerbostadshus med 4 - 8 lägenheter per byggnad.

Plan- och exploateringsavdelningen har gjort bedömningen att föreslagen exploatering av området i princip var förenlig med intentionerna i både dåvarande och även ny fördjupad översiktsplan (Plan för Enköping stad 2040, antagen 2018). I båda planerna var området i fråga utpekat för bostäder.

Planprocess hittills

Under planens framtagande har kommunen aktivt arbetat med bägge exploatörerna och mellan 2017 och 2019 utvecklat förslag till hur bostadsbebyggelse inom planområdet skulle kunna se ut. Kommunen har 2018 gjort en bedömning om hur planens genomförande kan påverka miljön. Kommunen har samrått miljöbedömningen med Länsstyrelsen som i likhet med kommunen har funnit att planens genomförande inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan som avses i 6 kapitlet 11 § i miljöbalken, och i Förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar (1998:905) samt 4 kapitlet 34 § Plan- och bygglagen (PBL 2010:900).

Synpunkter på förslag till detaljplan som redovisats på PLEX sammanträde i mars 2019 ledde till justering av planförslaget, framför allt i delen som ligger på fastigheter Gånsta 3:11 och 3:15.

Samråd

Efter justeringar har PLEX-utskott den 5 september beslutat om att skicka omarbetat planförslag ut för samråd. Planförslaget var utsänt för samråd mellan 23

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

september och 18 oktober 2019 (4 veckor). Den 10 oktober har kommunen även hållit ett samrådsmöte med sakägarna från framför allt Gånsta och Ängslyckanområdet. Under samrådet har sammanlagt inkommit 25 yttranden från både myndigheter och privatpersoner varav 9 utan synpunkter. Synpunkterna har sammanfattats och kommenterats i en särskild samrådsredogörelse.

Planförslaget har reviderats med anledning av inkomna synpunkter och skickats ut för granskning. På grund av synpunkterna har även några utredningar uppdaterats och kompletterats också.

Granskning

Detaljplanen har varit utsänd för granskning under tiden 2020-05-11 – 2020-05-31 (3 veckor). Under granskningstiden har 17 yttranden inkommit till kommunen varav 5 utan erinran. Med anledning av synpunkterna som lagts fram på PLEX sammanträde 2020-04-30 och inkomna synpunkter under granskningen har planförslag justerats och kompletterats. Kommentarer av alla inkomna synpunkter med förslag till hur detaljplan har justerats anges i granskningsutlåtandet.

Under granskningstiden har kommunen tillsammans med exploatörerna även upprättat ett exploateringsavtal som reglerar planens genomförande. Exploateringsavtalet ska godkännas i samband med beslut om antagande.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning är att justerat förslag till detaljplan har bemött alla inkomna synpunkter på ett avvägt sätt och är därmed redo för antagande.

Följande handlingar tillhörande ärendet bifogas beslutet:

Planbeskrivning, 2020-09-22

Plankarta med bestämmelser, 2020-09-22

Utlåtande, 2020-08-27

Exploateringsavtal, 2020-10-15

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Detaljplanen antas.



**Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till
kommunstyrelsen**

Detaljplanen antas.

Kopia till:
Sökande

Paragraf 195

Ärendenummer KS2018/68

Gång- och cykelplan för Enköpings kommun- beslut om antagande

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Gång- och cykelplan för Enköpings kommun antas.

Beskrivning av ärendet

I mars 2018 fick samhällsbyggnadsförvaltningen uppdraget om att revidera gällande cykelplan för Enköpings kommun, med tillägg av trafikslaget gång. I uppdraget framgick att belysning för gång- och cykelvägar ska ingå i planen.

Den 5 december 2019 fattade Plan-, mark- och exploateringsutskottet beslut om att skicka förslaget till gång- och cykelplan på samråd. Det formella samrådet genomfördes från 18 december till den 7 mars 2020. Materialet fanns tillgängligt på kommunens hemsida, biblioteket samt kungjordes i Enköpings Posten. Dialoger har genomförts under remissperioden med kommunala tillgänglighetsrådet, kommunala pensionärsrådet samt Enköpings kommunala friluftsförbundet och naturvårdsråd.

Sammanlagt svarade 19 instanser på samrådet. Gång- och cykelplanen har reviderats baserat på dessa synpunkter.

Gång- och cykelplanen är ett strategiskt dokument och innehåller inga namnsatta objekt eller kostnadsberäkningar. Utgångspunkten för gång- och cykelplanen är att arbeta för att förbättra förutsättningarna för ett ökat resande till fots och med cykel. Arbetet redovisas utifrån prioriterade strategiska områden, till varje område finns ett antal riktlinjer och prioriterade insatsområden. Prioriteringsprinciper är framtagna för att förvaltningen ska kunna väga olika objekt mot varandra. Uppföljning av gång- och cykelplanen föreslås ske årligen genom det trafikbokslut som hanterar genomförandet av trafikstrategin och parkeringspolicyn. I trafikbokslutet ska då indikatorer för gång- och cykelplanens insatsområden framgå.

Gång- och cykelplanen har förankrats i Tekniska nämnden inför beslut om remiss samt inför beslut om antagande.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Gång- och cykelplan för Enköpings kommun antas.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till kommunfullmäktige

1. Gång- och cykelplan för Enköpings kommun antas.

2. Texten på sidan 15 ändras till: Arbetet med en Mobility management-plan inleds i samband med att denna gång- och cykelplan antas, med målet att realiserandet av MM-planen påbörjas under 2021.



Paragraf 196

Ärendenummer KS2020/284

Ekonomisk rapport kommunstyrelsen

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Kommunledningsförvaltningen har sammanställt en ekonomisk rapport för kommunstyrelsen per den sista oktober 2020.

Utfallet uppgår till 163,9 miljoner kronor vilket motsvarar en förbrukning på 79,3 procent av budgeten. Riktvärdet för samma period i en linjär förbrukning är 83,3 procent (10 av 12 månader).

Kommunstyrelsens sammantagna prognos för året är 5,1 miljoner kronor lägre än budgeten. Avvikelsen mot budgeten kommer från den politiska verksamheten, kommunledningsförvaltningen, sociala investeringar och överförmyndarverksamheten. Den lägre prognosen för kommunledningsförvaltningen beror i huvudsak på lägre kostnader för satsningen inom digitalisering och lägre lönekostnader på grund av vakanta tjänster. Överskottet minskas av hyreskostnader för lokalbanken som överskrider budget och av kostnader för presentkort till anställda på vård- och omsorgsförvaltningen som belastat kommunledningsförvaltningens budget.

Verksamhet	Utfall 201910	Budget 2020	Utfall 202010	Prognos 2020	Avvikelse prognos - budget
Kommunstyrelse politisk verksamhet	-5,4	-6,2	-4,5	-5,7	0,5
Kommunledningsförvaltning	-60,8	-154,4	-120,9	-149,6	4,8
Sociala investeringar	-1,9	0,0	-0,3	-0,4	-0,4
Räddningstjänst medlemsbidrag	-33,9	-41,7	-34,7	-41,7	0,0
Överförmyndarverksamhet i gemensam nämnd	-4,0	-4,5	-3,5	-4,3	0,2

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Summa	-106,0	-206,8	-163,9	-201,7	5,1
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	------------

Utfallet för investeringar uppgår till 3,7 miljoner kronor, på infartsskyltar och re-investeringar av IT-utrustning. Prognosen för helåret bedöms till 12,1 miljoner kronor vilket avviker mot budgeten med 3,3 miljoner kronor. Avvikelsen förklaras främst av posten för oförutsedda händelser, där 3,0 miljoner kronor bedöms inte komma nyttjas.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.



Paragraf 197

Ärendenummer KS2020/283

Ekonomisk rapport Enköpings kommun

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar om reviderad tidplan för styrning och uppföljning 2021 daterad 2020-10-26.

Beskrivning av ärendet

Kommunledningsförvaltningen har sammanställt en ekonomisk rapport för Enköpings kommun per den sista oktober 2020.

Prognosen för kommunens resultat uppgår till 96 mnkr (exklusive exploatering och gatukostnadsersättningar), vilket är en förbättring med 14 mnkr jämfört med prognosen i augusti. Resultatet motsvarar 3,5 procent av skatt, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning, vilket överstiger det budgeterade målet för 2020 som är 1 procent. Det överstiger även det långsiktiga målet på 2 procent. Om prognosen för exploateringsresultatet på 44 mnkr inkluderas ökar kommunens resultat till 140 mnkr. Det höga resultatet präglas av massiva satsningar för att bemöta corona-pandemin och som nu förefaller bli mindre allvarligt för ekonomin jämfört med tidigare bedömningar.

Nämndernas samlade prognoser visar ett underskott mot budget på 51 mnkr. Till stor del förklaras underskotten av ökade kostnader till följd av Covid-19. Underskottet kommer huvudsakligen från vård- och omsorgsnämnden med 46 mnkr, varav 43 mnkr i ökade kostnader relaterade till Covid-19. Vidare visar socialnämnden ett underskott mot budget med 14 mnkr. Övriga nämnder lämnar en prognos som är något under budget eller överskott. Jämfört med prognosen i augusti har nämndernas underskott minskat med 28 mnkr.

Prognosen för skatt, kommunalekonomisk utjämning och generella bidrag visar en ökning jämfört med budget med 87 mnkr. Avvikelsen beror i huvudsak på kraftigt ökade generella bidrag. Jämfört med prognosen i augusti är det en försämring med 12 mnkr vilket förklaras i huvudsak av en lägre skatteprognos.

Helårsprognosen för investeringar beräknas till 668 mnkr vilket är 396 mnkr lägre än budget. Prognosen är 20 mnkr lägre utgiftsnivå jämfört med prognosen i augusti. En bilaga med uppföljning av investeringar bifogas rapporten.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Den ekonomiska rapporten för januari-oktober 2020 med prognos för 2020 för Enköpings kommun med bilaga fastställs.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Paragraf 198

Ärendenummer KS2020/730

Investeringsbudget Kommunstyrelsen 2022-2024

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslag till investeringsplan för åren 2022-2024 som ett underlag till den politiska budgetberedningens budgetprocess.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen ska årligen besluta om de reinvesteringar och investeringar som görs inom kommunstyrelsens ansvarsområde. För perioden 2022 – 2024 ser inte kommunledningsförvaltningen någon större avvikelse i förhållande till kommunstyrelsens tidigare antagna fleråriga investeringsplaner.

Kommunstyrelsen beslutade hösten 2019 (KS2019/483) om en 10-årig investeringsplan för de delar som kommunstyrelsen såg inom sitt ansvarsområde.

För år 2022 föreslås 6,3 MSEK. 8,50 MSEK år 2023 samt 8,50 MSEK för år 2024. Posterna redovisas i nedan tabell.

Tabell 1. Kommunstyrelsens investeringsbehov åren 2022 – 2024.

År 2022

Digitalisering (verksamhetsutveckling)	1,20 (investering)
Inventarier reinvestering	0,10
Inventarier reinvestering IT	4,50
IT-system mm	0,50
<i>Tot</i>	<i>6,3 MSEK</i>

År 2023

Digitalisering (verksamhetsutveckling)	0,42 (investering)
Inventarier reinvestering	0,10

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Inventarier reinvestering-IT	7,90
IT-system m m	0,50
<i>Tot</i>	<i>9,10 MSEK</i>

År 2024

Inventarier reinvestering	0,10
Inventarier reinvestering IT	8,40
<i>Tot</i>	<i>8,50 MSEK</i>

För åren 2025 – 2031 har följande belopp identifierats i MSEK.

2025	7,10
2026	6,40
2027	6,80
2028	9,60
2029	6,10
2030	5,60
2031	7,50

Utöver kommunstyrelsens investeringsbehov, som till stora delar är IT-relaterade, har medel reserverats i en så kallad digitaliseringsfond. Det är av värde att de reserverade medlen kan ligga kvar och utanför eventuella effektiviseringskrav. För en långsiktig digital utveckling har kommunledningsförvaltningen finansierat projekt via dessa ändamålsbestämda medel. Exempelvis initiativen e-tjänster, e-handel, e-arkiv samt andra satsningar. Vi kan också identifiera att licenskostnader kommer öka med införande av Teams. Upphandling är ännu inte genomförd men bedömningen är ökad kostnad med upp till 2 MSEK.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



För år 2021 reserverades 12,450 MSEK. År 2022 närmare 12 miljoner kronor samt 10,650 MSEK för år 2023. Vissa delar i denna satsning bedömdes då vara investeringar i form av procent av totalbeloppen. Dessa redovisas som särskilda poster i tabell 1 för investeringar för perioden 2022 – 2024.

Det som bör framhållas är att avskrivningstiderna i vissa fall är fleråriga vilket innebär att de investeringar som görs mot slutet av perioden får konsekvenser för driften efter mandatperioden.

Förvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen godkänner förslag till investeringsplan för åren 2022-2024 som ett underlag till den politiska budgetberedningens budgetprocess.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen godkänner förslag till investeringsplan för åren 2022-2024 som ett underlag till den politiska budgetberedningens budgetprocess.



Paragraf 199

Ärendenummer KS2020/530

Revidering av tidplan för styrning och uppföljning

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar om reviderad tidplan för styrning och uppföljning 2021 daterad 2020-10-26.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Som ett led i att minska administrationen i kommunen bedömer kommunledningsförvaltningen att den ekonomiska månadsrapporten för mars kan tas bort utan att det försämrar kvalitén på den ekonomiska uppföljningen. Det förklaras bland annat av att delårsrapporten för januari-april arbetas fram kort efter månadsrapporten för mars.

Slutuppföljningen av nämndernas interna kontrollplaner för 2020 fanns inte med i den ursprungliga tidplanen för styrning och uppföljning 2021.

Datumet för den gemensamma beredningsdagen inför beslut av nämndernas årsplaner 2020 flyttas från 2020-10-20 till 2020-10-27 för att undvika att det sammanfaller med nämndernas sammanträdesdagar.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar om reviderad tidplan för styrning och uppföljning 2021 daterad 2020-10-26.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar om reviderad tidplan för styrning och uppföljning 2021 daterad 2020-10-26.

Yrkanden

Jesper Englund (S) yrkar på att månadsrapport för oktober tas bort.

Anders Wikman (NE) yrkar bifall till Jesper Englunds förslag.

Elisabeth Norman (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.



Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns ett yrkande om bifall till förvaltningens förslag till beslut från Elisabeth Norman (C) och ett ändringsyrkande från Jesper Englundh (S) och Anders Wikman (NE) om att ta bort månadsrapport för oktober månad.

Ordföranden föreslår en beslutsgång som innebär att kommunstyrelsen får ta ställning till kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och ändringsyrkandet från Jesper Englundh (S). Kommunstyrelsen godkänner beslutsgången.

Ordförande låter kommunstyrelsen ta ställning till förslagen och ordföranden finner att man bifallit förvaltningens förslag till beslut. Därmed har kommunstyrelsen bifallit kommunstyrelsens förslag i sin helhet.



Paragraf 200

Uppföljning samt delårsanalys av NKI och strategiskt näringslivsarbete

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Näringslivschef Cecilia Lööv presenterar arbetet med uppföljning samt delårsanalys av NKI och strategiskt näringslivsarbete.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen tackar för informationen.



Paragraf 201

Ärendenummer KS2020/720

Ny avtalsperiod för Stockholm Business Alliance (SBA) gällande 2021- 2025

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner avtalet om näringslivspolitiskt samarbete i Stockholmsregionen.

Beskrivning av ärendet

Stockholm Business Alliance (SBA) är ett partnerskap mellan 56 kommuner i åtta län där fokus ligger på att attrahera utländska investeringar till regionen under det gemensamma varumärket Stockholm – The Capital of Scandinavia. Den gemensamma visionen är att långsiktigt behålla positionen som Europas ledande hållbara tillväxtregion. Arbetet samordnas genom det av Stockholms kommun ägda Stockholm Business Region AB (SBR).

I en skrivelse från SBR som inkom den 2 september 2020 beskrivs det långsiktiga arbetet med att främja tillväxt lokalt och regionalt genom ett ömsesidigt ansvarstagande i partnerskapet och genom att öka attraktionskraften för människor, företag och kapital.

Under kommande avtalsperiod drivs tre huvudområden:

Investeringsfrämjande inom framförallt de områden där regionen internationellt ligger i yttersta framkant exempelvis cleantech, logistik och besöksnäring. Utbrottet av Covid-19 har tillfälligt lett till ett minskat intresse från utländska företag och därför har arbetet inom SBA tillfälligt vridits om till att istället stötta befintliga lokala, utlandsägda företag. Syftet är att, tillsammans med kommunerna, stötta företagen för att de fortsatt ska kunna bedriva sin verksamhet och därmed säkra jobben.

Näringslivsservice: genom den årliga mätningen av myndighetsområdena brand, miljötillsyn, bygglov, markupplåtelse, serveringstillstånd och upphandling (Insikt) ska kommunerna beakta resultatet och sätta realistiska mål och aktiviteter för att öka kundnöjdheten. SBR stöttar kommunerna med utbildnings- och nätverksinsatser samt driver utvecklingsarbetet tillsammans med SKR och genom ett NKI-råd.

Internationell marknadsföring: Stockholm business region (SBR) använder varumärket Stockholm- The Capital of Scandinavian. Kommunerna förbinder sig att alltid använda varumärket vid internationell marknadsföring. SBR paketerar och

marknadsför regionens och kommunernas erbjudande och bearbetar olika utländska branscher/marknader.

SBR mäter kontinuerligt under året antalet investeringar och effekterna på samhällsekonomi och sysselsättning och NKI-arbetets olika parametrar såsom handlingsplaner, serviceseminarier och resultat. Under år 2024 ska en oberoende utvärdering genomföras av SBA-samarbetet för avtalsperioden.

Enköpings kommun har ingått i partnerskapet sedan 2006.

Undertecknat avtal innebär att Enköpings kommun bidrar med 4kr per invånare.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunledningskontoret anser att partnerskapet stärker Enköpings Kommuns tillväxtmöjligheter och föreslår därför att avtalet undertecknas.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen godkänner avtalet om näringslivspolitiskt samarbete i Stockholmsregionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen godkänner avtalet om näringslivspolitiskt samarbete i Stockholmsregionen.

Paragraf 202

Ärendenummer KS2020/640

Svar på ledamotsinitiativ- Principiell fråga kring budgetöverskridande vid byggnation av bland annat familjebadet

Beslut

Ledamotsinitiativet anses besvarat.

Beskrivning av ärendet

Anders Wikman har inkommit med en skrivelse den 7 september 2020. Av skrivelsen framgår att han vill väcka ett ärende på kommunstyrelsen om budgetöverskridandet i bygget av bland annat familjebadet. Han vill att kommunstyrelsen diskuterar den principiella frågan om hur kommunstyrelsen politiskt hanterar att ett beslut från kommunfullmäktige blir uppemot 30 miljoner kronor dyrare, eller mer, och hur berörda får information om det.

Initiativet diskuterades på kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 september 2020 där man beslutade att ledamotsinitiativet ska behandlas på kommunstyrelsen den 27 oktober 2020.

På sammanträdet den 27 oktober beslutade kommunstyrelsen att sända ärendet till kommunledningsförvaltningen för beredning

Kommunledningsförvaltningens bedömning

På sammanträdet den 24 november 2020 kommer en presentation hållas om befintliga regler och det utvecklingsarbete som pågår för reglemente, delegationsordning och interna styrdokument. Arbetet ska definiera kommunens investeringsprocess och skapa styrning och uppföljningsmodeller för tjänstemannaorganisationen och politiken. Arbetet ska dessutom definiera ägandeskap i olika faser av investeringsprocessen, samt hur den kopplar till och möjliggör samhällsutveckling.

Kvalité, ekonomi och politisk ambition är tre ben i styrningen av vilka investeringsbehov som kan bli uppfyllda. Utvecklingsarbetet ska visa hur dessa ben kommer in i strategisk investeringsplanering (> 10 år), taktisk investeringsplanering (3-5 år), samt operativ investeringsplanering.

Med den muntliga presentationen på kommunstyrelsens sammanträde den 24 november anser kommunledningsförvaltningen att ledamotsinitiativet är besvarat.



Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Ledamotsinitiativet anses besvarat.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens tackar för informationen.

Paragraf 203

Ärendenummer KS2020/215

Svar på revisionsrapport- Granskning styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens svar till revisorerna anmäls och läggs till handlingarna.

Kommunstyrelsen för egen del

Kommunstyrelsen antar kommunledningsförvaltningens yttrande som sitt eget och överlämnar det till kommunfullmäktige och revisorerna.

Särskilda yttranden

Ander Wikman (NE) inkommer med ett särskilt yttrande enligt nedan.

Den övergripande revisionsfrågan är om berörda nämnder och styrelser haft tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet. När denna granskning utfördes trodde alla att projektet höll budget. Vi vet nu att det var en illusion. Redan då var underskottet ett faktum, men ännu inte känt. I skrivande stund är budgetöverdraget drygt 40 mkr. Att nu besvara revisionsfrågan om tillräcklig styrning och kontroll utifrån felaktiga ingångsvärden anser Nystart inte är meningsfullt. Vi borde i stället invänta en andra revisionsrapport och behandla dem tillsammans.

Nystart anser även att kommunledningsförvaltningens yttrande innehåller för många sakfel för att vi ska anta yttrandet som vårt eget. Slutligen kan man undra över värdet av att i dag konstatera att beslutsunderlag, som följde dåtidens investeringsrutiner, borde ha följt dagens och morgondagens regler.

Beskrivning av ärendet

PwC har på uppdrag av revisorerna i Enköpings kommun genomfört en granskning av styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet. Granskningen omfattar såväl tekniska nämnden som kommunstyrelsen. Granskningen har syftat till att besvara revisionsfrågan *"Har berörda nämnder/styrelser tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet?"*

Till revisionsfrågan ställs också följande kontrollmål:

1. *Finns tillräcklig/tillfredsställande underlag till grund för beslut om budget för investeringsbeslutet?
Omfattar underlagen genomarbetade driftkostnadskonsekvenser?*
2. *Finns erforderliga resurser för styrning och kontroll av projektet i form av projektgrupp, styrgrupp etc och finns tillräcklig beställarkompetens.*
3. *Finns en utvecklad modell för löpande uppföljning och kontroll av entreprenaden inklusive metodik för prognostisering?*
4. *Hur hanteras avvikelser mellan upprättad investeringsbudget och totalpris för projektet, efter genomförd upphandling?*
5. *Finns en tydlig projektplan med avseende på budget, tidplan och omfattning?
Hur, när och till vem rapporteras avvikelser gentemot projektplanen?*
6. *Hur hanteras budgeten vid förskjutningar i tid som vid befarade fördyringar (tilläggsbudgetering/ombudgetering)?*

PwC anser att svaret på revisionsfrågan är att berörda nämnder och styrelser styrning, uppföljning och kontroll inte är helt tillräcklig. Av de 6 kontrollmålen är mål nummer 2, 3 och 6 uppfyllda.

Revisionen ger i rapporten även ett antal rekommendationer till kommunstyrelsen, tekniska nämnden och upplevelsenämnden:

- *I kommande beslutsunderlag bifoga detaljerad investeringskalkyl samt tydliggöra risker och kostnadsdrivare som är förknippade med det aktuella investeringsprojektet.*
- *Säkerställa att det sker en dokumenterad återrapportering till berörd nämnd efter varje gemensamt arbetsutskott.*
- *Säkerställa detaljerad uppföljning som inkluderar prognos samt kvarstående risker i projektet.*
- *Upprätta en uppdaterad driftkostnadskalkyl samt säkerställa driftbudgeten*

för Familjebadet.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens svar till revisorerna anmäls och läggs till handlingarna.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar kommunledningsförvaltningens yttrande som sitt eget och överlämnar det till kommunfullmäktige och revisorerna.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar ärendet utan eget ställningstagande.



Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Anders Wikman (NE) yrkar på att ärendet återremitteras för att behandlas tillsammans med en andra, pågående revisionsrapport om familjebadet, bland annat för att de uppgifter som den nuvarande rapporten bygger på angående projektets budgetdisciplin har visat sig vara felaktiga.

Jesper Englundh (S) yrkar bifall till Anders Wikmans (NE) yrkande.

Ulrika Ornbrant (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns ett yrkande om återremiss från Anders Wikman med flera och ett yrkande om bifall till förvaltningens förslag till beslut från Ulrika Ornbrant (C).

Ordföranden föreslår en beslutsgång som innebär att kommunstyrelsen först får ta ställning till Ander Wikman (NE) med fleras yrkande om återremiss mot att avgöra ärendet idag. Om kommunstyrelsen beslutar att avgöra ärendet idag får kommunstyrelsen ta ställning till Ulrika Ornbrants (C) yrkande om att bifalla förvaltningens förslag till beslut. Kommunstyrelsen godkänner beslutsgången.

Ordförande låter kommunstyrelsen ta ställning till återremissyrkandet och att avgöra ärendet idag. Ordförande finner att ärendet ska avgöras idag. Ordförande låter därefter kommunstyrelsen ta ställning till Ulrika Orndrants (C) yrkande om att bifalla förvaltningens förslag till beslut. Ordförande finner att kommunstyrelsen bifallit förvaltningens förslag till beslut. Därmed har kommunstyrelsen bifallit kommunstyrelsens förslag i sin helhet.

Paragraf 204

Ärendenummer KS2020/291

Avsiktsförklaring Klimatkontrakt – Viable Cities

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner klimatkontraktet 2030 som en avsiktsförklaring och färdplan för Enköpings kommuns arbete med hållbar omställning, samt
2. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelsens ordförande i uppdrag att teckna kontraktet i enlighet med ansökan inklusive tillhörande bilaga.

Beskrivning av ärendet

Den 23 april 2020 undertecknade Kommunstyrelsens ordförande Ingvar Smedlund (M) en avsiktsförklaring med syftet att markera starten på ett samarbete mellan Enköpings kommun och Viable Cities och etablera ett så kallat KSO-klimatkontrakt.

Viable Cities är ett strategiskt innovationsprogram med fokus på smarta hållbara städer. Av programmets information framgår att dess mission är att snabba på omställningen till klimatneutrala städer till 2030 med ett gott liv för alla inom planetens gränser.

Som en del av projektet och programmet har kommunledningsförvaltningen tillsammans med Viable Cities arbetat fram det bilagerade förslaget till klimatkontrakt. Ett kontrakt kommer att upprättas av samtliga nio involverade kommuner med det gemensamma åtagandet att ta ett gemensamt grepp om klimatomställningen. Syftet är att stödja varandra, finna finansieringar för att öka tempot i omställningen. Detta ska uppnås genom ömsesidiga och långsiktiga åtaganden samt insatser från statens och kommunen sida.

Företrädare för samtliga deltagande nio kommuner och för Viable Cities undertecknar respektive kommuns kontrakt vid en gemensam ceremoni 11 december 2020.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Konsekvenser av kontraktet

Kontraktet är i sig konsekvensen av den avsiktsförklaring som upprättades i april i år. Kontraktet och dess bilaga utgår från de mål och planer som kommunen har på plats men har också ett framåtsyftande perspektiv och förutsätter att verksamheterna fortsätter utvecklas mot ett mer klimatsmart arbetssätt. Kontraktet är inte juridiskt bindande utan snarare en förtroendefråga.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Vi kan konstatera att även om kommunens olika mål inom miljö och klimatområdet finns saknas det exempelvis en tydlig bild av hur kommunen vill styra mot klimatsmarta mål och hur klimatarbetet ska integreras i kommunens ledningssystem. Klimatkontraktet förutsätter ett framtida fokus på, och tydlig prioritering av, innovativa lösningar. Detta innebär samtidigt att andra frågor kan komma att få stå tillbaka för detta arbete.

Ekonomiska konsekvenser

Oavsett om kommunen ingår klimatkontraktet ska arbetet med klimatomställning genomföras. Kostnaderna som kontraktet medför bedöms därför främst vara kostnader för nedlagd tid och för att stå som värdkommun för studiebesök från andra intresserade kommuner. Genom att ingå klimatkontraktet ges möjlighet att ta del av andra finansieringskällor som exempelvis EU-medel.

Sammantaget är Kommunledningsförvaltningens bedömning att det bilagda kontraktet med bilaga skapar förutsättningar för Enköpings kommun att utvecklas som en hållbar kommun och därigenom i framtiden få konkurrensfördelar mot andra kommuner.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen godkänner klimatkontraktet 2030 som en avsiktsförklaring och färdplan för Enköpings kommuns arbete med hållbar omställning, samt
2. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelsens ordförande i uppdrag att teckna kontraktet i enlighet med ansökan inklusive tillhörande bilaga.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott tackar för informationen och lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Paragraf 205

Ärendenummer KS2020/601

Kapitalisering av Kommuninvest Ekonomisk förening

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Enköpings kommun ska inbetala ett insatsbelopp på 16 757 200 kronor till Kommuninvest ekonomisk förening.
2. Kommunstyrelsen bemyndigas att besluta om och vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Kommuninvest ekonomisk förening till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 1 300 kronor per invånare.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Enköpings kommun är medlem i Kommuninvest Ekonomisk förening ("Föreningen"). Föreningen är en medlemsorganisation som utifrån en kommunal värdegrund före-träder den kommunala sektorn i finansieringsfrågor.

Upplånings- och utlåningsverksamheten bedrivs i det av Föreningen helägda dotter-bolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). Kommuninvests kreditvärdighet bärs upp av en solidarisk borgen från medlemmarna, vilken bidrar till att göra Kommuninvest till en attraktiv motpart för kvalificerade investerare och finansiella institutioner.

Inbetalning av kapitalinsats

För medlemskap i Föreningen krävs att en medlem bidrar med en kapitalinsats genom en obligatorisk medlemsinsats. Tidigare fanns det två nivåer på denna kapitalinsats som medlemmarna kunde välja mellan. Det har därutöver varit möjligt att delta med en tilläggsinsats.

Vid föreningsstämman 2020 beslutades om en ändring av stadgarna så att en enda nivå på kapitalinsatsen i form av obligatorisk medlemsinsats ska gälla för samtliga medlemmar. Den nya nivån uppgår till 1 300 kronor per invånare för kommuner och 260 kronor per invånare för regioner, vilket samtliga medlemmar ska ha uppnått vid utgången av 2024. Den nya nivån har kopplats till en årlig trappa, där kravet ökar successivt under de kommande fyra åren enligt följande:

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



År	Kapitalinsats (kr/inv)	Enköpings kommuns kapitalinsats
2020	900	37,7 mnkr
2021	1000	41,9 mnkr
2022	1100	46,1 mnkr
2023	1200	50,3 mnkr
2024	1300	54,5 mnkr

Medlemmarna ska således, med start 2021, tillse att deras kapitalinsatser i Föreningen minst uppgår till ovan angivna belopp.

Det kommer därutöver, liksom tidigare, vara möjligt att i enlighet med stadgarna delta med en insats utöver ovan angivna insatsnivå, upp till ett belopp motsvarande 1 800 kronor per invånare för kommuner.

För Enköpings kommun innebär detta att senast 30 juni 2024 ska belopp motsvarande 1 300 kronor per invånare vara inbetald kapitalinsats, vilket betyder att 16 757 200 kronor ska betalas in under åren 2021-2024. Invånarantalet som används i beräkningen är 41 893. Det är invånarantalet 2016 när tidigare maxbelopp 900 kronor per invånare uppnåddes. Antalet låses i 10 år, fram till 2025, vid beräkning av kapitalinsats.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Enköpings kommun ska inbetala ett insatsbelopp på 16 757 200 kronor till Kommuninvest ekonomisk förening.
2. Kommunstyrelsen bemyndigas att besluta om och vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Kommuninvest ekonomisk förening till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 1 300 kronor per invånare.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

1. Enköpings kommun ska inbetala ett insatsbelopp på 16 757 200 kronor till Kommuninvest ekonomisk förening.
2. Kommunstyrelsen bemyndigas att besluta om och vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Kommuninvest ekonomisk förening till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 1 300 kronor per invånare.



Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 206

Ärendenummer KS2020/616

Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Enköpings kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 14 februari 2012 ("Borgensförbindelsen"), vari Enköpings kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltså gäller samt att Kommuninvest äger företräda Enköpings kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.
2. Enköpings kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Enköpings kommun den 14 februari 2012, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltså gäller.
3. Enköpings kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Enköpings kommun den 14 februari 2012, vari Enköpings kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltså gäller.
4. Kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören utses att för Enköpings kommuns räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

Beskrivning av ärendet

Enköpings kommun är medlem i Kommuninvest ekonomisk förening ("Föreningen") sedan 2012. Föreningens upplånings- och utlåningsverksamhet bedrivs i det av Föreningen helägda dotterbolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). För att Kommuninvest i sin upplåning ska få bästa möjliga kreditvillkor på lånemarknaden återfinns i Föreningens stadgar som villkor för medlemskap, att samtliga medlemmar enligt separat tecknad borgensförbindelse ska ansvara solidariskt såsom för egen skuld för Kommuninvests samtliga

förpliktelser. Samtliga medlemmar har tecknat borgensförbindelse. Enköpings kommun utfärdade sin borgensförbindelse den 14 februari 2012.

Samtliga kommunala borgensförbindelser förvaras hos Kommuninvest. Vid Kommuninvests upptagande av lån på lånemarknaden presenteras borgensförbindelserna för långgivaren. I den praktiska hanteringen vid företeelser av borgensförbindelser i samband med Kommuninvests upplåning företräder således Kommuninvest medlemmar gentemot långgivarna.

Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år från den dag som åtagandet ingicks, alternativt från den dag då borgensåtagandet bekräftats genom beslut av fullmäktige. Giltighetstiden för Enköpings kommuns borgensåtagande kommer således inom kort att löpa ut. Med hänsyn till att borgensförbindelsen utgör ett av villkoren för medlemskap i Föreningen och den betydelse borgensförbindelsen har för Kommuninvests verksamhet är det av mycket stor vikt att Enköpings kommun innan borgensförbindelsens giltighetstid löper ut på nytt fattar ett beslut i fullmäktige, som bekräftar att borgensförbindelsen alltså är gällande.

Samtliga medlemmar har, utöver borgensförbindelsen, tecknat ett separat regressavtal ("Regressavtalet") med Kommuninvest samt ett avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat ("Garantiavtalet"). Även dessa avtal är av avgörande betydelse för medlemskap i Föreningen samt av stor vikt för Kommuninvests verksamhet. Enköpings kommun undertecknade Regressavtalet och Garantiavtalet den 14 februari 2012. Även dessa avtal riskerar att bli ogiltiga efter tio år och behöver därför bekräftas i enlighet vad som beskrivs ovan för borgensförbindelsen.

Kommuninvest har 288 medlemmar och har för att underlätta för medlemmar beslutat att tillämpa ett gemensamt förfarande för bekräftelserna av förbindelser och avtal, samt uppnå en enhetlighet i dokumentation. En checklista med åtgärder och mall för beslutsformuleringar har sänts till samtliga medlemmar. Kommunledningsförvaltningen har i beslutsformuleringar följt denna struktur.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Enköpings kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 14 februari 2012 ("Borgensförbindelsen"), vari Enköpings kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltså gäller samt att Kommuninvest äger företräda Enköpings kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt



Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.

2. Enköpings kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Enköpings kommun den 14 februari 2012, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.
3. Enköpings kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Enköpings kommun den 14 februari 2012, vari Enköpings kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponering avseende derivat regleras, alltjämt gäller.
4. Kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören utses att för Enköpings kommuns räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

1. Enköpings kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 14 februari 2012 ("Borgensförbindelsen"), vari Enköpings kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltjämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Enköpings kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.
2. Enköpings kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Enköpings kommun den 14 februari 2012, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.
3. Enköpings kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Enköpings kommun den 14 februari 2012, vari Enköpings kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltjämt gäller.
4. Kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören utses att för Enköpings kommuns räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.



Paragraf 207

Ärendenummer KS2020/664

Införande av Aktiva åtgärder som ersätter kommunens jämställdhetspolicy

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Den av kommunfullmäktige beslutade Jämställdhetspolicyn upphävs.
2. Jämställdhetspolicyn ersätts med handlingsplaner rörande Aktiva åtgärder från och med första januari 2021.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 8 juni 2015 att anta nuvarande jämställdhetspolicy. Med anledning av lagändringen 2017 där kravet på jämställdhetsplaner togs bort och istället ersattes av en skyldighet för arbetsgivare att arbeta löpande på ett förebyggande och främjande sätt för att motverka diskriminering med hänsyn till samtliga diskrimineringsgrunder, föreslår vi att Jämställdhetspolicyn upphävs. Kön är en av de sju diskrimineringsgrunderna som numera arbetas med i och med Aktiva åtgärder.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Den av kommunfullmäktige beslutade Jämställdhetspolicyn upphävs.
2. Jämställdhetspolicyn ersätts med handlingsplaner rörande Aktiva åtgärder från och med första januari 2021.

Kommunstyrelsens personalutskotts förslag till kommunfullmäktige

1. Den av kommunfullmäktige beslutade Jämställdhetspolicyn upphävs.
2. Jämställdhetspolicyn ersätts med handlingsplaner rörande Aktiva åtgärder från och med första januari 2021.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 208

Ärendenummer KS2019/860

Svar på motion om förbud mot religiösa symboler/klädsel i förskolan och grundskolan

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Beskrivning av ärendet

Sverigedemokraterna har lämnat in en motion om att införa förbud mot religiösa symboler/klädsel i kommunala grundskolan. Motionens titel tar även sikte på förskola men det motsvaras inte i förslaget till beslut i motionen. Detta påverkar dock inte kommunledningsförvaltningens förslag till beslut. Motionens titel lämnas dock oförändrad för att möjliggöra yrkanden utifrån beredningstvänet.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Rättslig reglering

Kommunen (genom utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden) är huvudman för den kommunala skolan och har tämligen långtgående beslutanderätt över bland annat skolmiljön på de kommunala skolorna. Detta måste dock ske i enlighet med svensk lag och grundlag. Skolverksamheten ska enligt skollagen uttryckligen bedrivas "i överensstämmelse med grundläggande demokratiska värderingar och de mänskliga rättigheterna som människolivets okränkbarhet, individens frihet och integritet, alla människors lika värde, jämställdhet samt solidaritet mellan människor." Vidare lyder skolväsendet under en öppenhetsprincip som tar sig uttryck i att skolan lyder under diskrimineringslagstiftning som innebär att barn i skolan ska ha lika rättigheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder.

Att uttrycka sig religiöst är skyddat som en mänsklig rättighet. I svensk lag är denna rättighet skyddad i regeringsformen (RF) och i Europeiska konventionen för mänskliga rättigheter (EKMR), som är införlivad i svensk rätt likställd med grundlag. För att bedöma om ett förbud mot religiösa symboler är förenligt med svensk lag behöver man alltså titta på både svensk lag och praxis, samt europeisk praxis kring tillämpningen av EKMR. Inskränkning av mänskliga rättigheter kan vidare bara ske genom lagstiftning.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Skolverket har i en skrivelse från 2003 resonerat att det kan vara tillåtet med en reglering, antingen generellt eller i ett individuellt fall att inte tillåta heltäckande slöja (burqa) för flickor i skolan, om det kan ha inverkan på till exempel möjligheten till att bedriva god undervisning om inte läraren kan se elevernas ansikte, eller till exempel om det bidrar till en otrygg eller oordnad skolmiljö. I en nyare skrivelse anger Skolverket att ett generellt slöjförbud strider mot öppenhetskravet som gäller i fristående skolor, det vill säga att skolan ska vara öppen för alla oaktat till exempel religionstillhörighet. Motsvarande bestämmelse för kommunala skolor är skyddet för likabehandling och mot diskriminering på grund av bland annat religion som finns i skollagen.

Samtidigt finns några domar på EU-nivå där slöjförbud i arbets- och skolmiljöer godtagits på olika vis. Skurup kommuns beslut om slöjförbud utreds av diskrimineringsombudsmannen (DO) och ligger för närvarande under laglighetsprövning i förvaltningsrätten, där en dom kan förväntas i början av nästa år. Lagda motion föreslår inte slöjförbud så det kan te sig irrelevant i sammanhanget, men kan fungera som nyansering av frågan.

Motionären anför att svensk offentlig skola ska vara "icke-konfessionell" enligt skollagen. I förarbetena till skollagen går att läsa att detta tar sikte på aktiv religiös inriktning på själva undervisningen. Begreppet är för den skull inte okomplicerat. Som jämförelse kan nämnas Skolinspektionens olika uttalanden kring skolavslutning i kyrkor. Kritik har uttalats när det förekommit bön och predikningar, dock inte mot företeelsen att befinna sig i kristen kyrka.

Förvaltningens överväganden

Huvudmannen för skolan har möjlighet att själv ta beslut kring frågor om säkerhet och arbetsmiljö. Skolverket har öppnat för att regler om heltäckande slöja kan rymmas inom detta. Det har dock inte framkommit något från utbildningsförvaltningen att detta skulle vara ett faktiskt behov inom grundskola eller förskola i Enköping.

Motionären pekar på problem på en specifik skola, Enöglaskolan. Utbildningsförvaltningen framhåller i en skrivelse till kommunledningsförvaltningen att det finns en åtgärdsplan för skolan för att förbättra skolmiljön. Utbildningsförvaltningen meddelar att

Skolans "Trygghetsplan och Rutin gällande kränkande behandling" har setts över och gjorts mer tillgänglig. Under ledning av rektor har det under våren förts dialog med samtliga medarbetare och i ledningsgrupp med syfte att förankra rutinerna.

Det har även skett ett arbete med skolans ordningsregler och konsekvenser kopplade till densamma. Ytterligare en elevassistent anställdes under vårterminen 2020.

Kommunledningsförvaltningen har noterat att frågor kring begränsningar av vissa religiösa uttryck i skolmiljön inte är okomplicerad. Det finns rättspraxis på EU-nivå som inte är otvetydig och det finns pågående laglighetsprövning i Sverige kring slöjförbud. Det kan dock konstateras att religionsuttryck är en mänsklig rättighet och kan bara inskränkas av lag. Kommunledningsförvaltningen finner inget uttryckligt lagstöd för ett generellt förbud mot religiösa symboler i skolan eller förskolan. Nuvarande reglering kring icke-konfessionell skola tar sikte på undervisning och inte religiösa symboler som sådana. Några arbetsmiljö- eller säkerhetsproblem avseende heltäckande religiös klädsel har inte noterats, vilket möjligtvis annars eventuellt skulle kunna ligga inom vad huvudmannen kan besluta om. Motionärens förslag är dock inte begränsat endast till detta.

Kommunledningsförvaltningen bedömer mot bakgrund av ovanstående att motionen ska avslås.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Yrkanden

Anders Lindén (SD) yrkar på återremiss av ärendet.

Jesper Englundh (S) yrkar på att ärendet ska avgöras idag i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns ett yrkanden om återremiss av ärendet från Anders Lindén (SD) och ett yrkande om att avgöra ärendet idag och besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut från Jesper Englundh (S).

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutat att ärendet ska avgöras idag i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.



Paragraf 209

Ärendenummer KS2020/18

Svar på motion om förändring av 1%-regeln gällande kulturbidrag vid nybyggnation

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Kommunstyrelsen för egen del

Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer för tillämpningen och omfattningen av reglerna för kulturbidrag vid nybyggnation

Reservationer

Ander Lindén (SD) och Kristjan Valdimarsson (SD) reserverar sig mot att förslå att motionen avslås i kommunfullmäktige.

Jesper Englundh (S), Matz Keijser (S), Solweig Sundblad (S), Solweig Eklund (S), Linda Johansson (S) och Anders Wikman (NE) reserverar sig mot beslutet som avser kommunstyrelsen för egen del.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Anders Lindén (SD) inkom den 10 januari 2020 med motion om förändring av enprocentregeln gällande kulturbidrag vid nybyggnation. Motionären yrkar på att enprocentregeln sänks till 0,5 procent i ett första steg och vid behov även ytterligare. Vidare föreslår motionen att lokala förmågor, till exempel elever från estetiska programmet, får tävla om utsmyckning av kommunala nybyggen istället för att dyra "erkända" konstnärer anlitas. Material till konstverken ska i möjligaste mån inhandlas lokalt och de vinnande bidragen premieras med stipendier. Slutligen yrkar motionären på att de medel som frigörs omfördelas för att täcka brister i service till de äldre och andra personer i behov av vård och omsorg.

För motiv för sina yrkanden hänvisas till kommande budgetårs omfattande ekonomiska utmaningar och att de äldre och sjukas möjlighet att ta del av ett bredare service- och aktivitetsutbud måste prioriteras.

Ärendets beredning

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Motionen har varit på remiss till tekniska nämnden och upplevelsenämnden.

Upplevelsenämnden inkom med sitt remissvar den 29 april 2020. I sitt remissvar trycker de på att den offentliga konsten, som alla har tillgång till, är en del av vårt demokratiska samhälle. De betonar vidare vikten av att alla medborgare garanteras en likvärdig tillgång till offentlig konst. Enprocentregeln är ett verktyg både för att bidra till uppfyllandet av det nationella målet om gestaltad livsmiljö och för uppfyllandet av FN:s allmänna förklaring av mänskliga rättigheter som anger att alla ska ha "rätt att fritt taga del i samhällets kulturella liv, att njuta av konsten samt att bli delaktig av vetenskapens framsteg och dess förmåner" (artikel 27).

Tekniska nämnden inkom med sitt remissvar den 7 maj 2020. I sitt remissvar konstaterar tekniska nämnden att de inte påverkas om enprocentregeln förändras. Tekniska nämnden tilldelas hela investeringsbeloppet och avsätter en procent av beloppen för konstnärlig gestaltning. Sänks procentsatsen sänks också tilldelat investeringsbelopp. Tekniska nämnden anger också att en neddragning av medlen för konstnärlig gestaltning vid nybyggnation av fastigheter skulle påverka upplevelsen av byggnaderna negativt för de som använder dessa och därigenom sänka byggnadernas upplevda och reella värde. Som kommunens lokalförsörjare är detta inget tekniska nämnden vill medverka till.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunledningsförvaltningen delar tekniska nämnden och upplevelsenämndens bedömning.

Då enprocentregeln är den enda finansieringskällan för all konstnärlig gestaltning i det offentliga rummet är det viktigt att den tillämpas på ett sådant sätt så att största möjliga effekt på avsatta medel uppnås både avseende bidraget till att uppfylla det nationella målet om gestaltad livsmiljö samt påverkan på fastighetsbeståndets upplevda och reella värde. Kommunledningsförvaltningen anser att det är oklart hur regeln används idag. Tillämpningen av kommunfullmäktigebeslutet från 2001 om att enprocentregeln ska gälla för konstnärlig gestaltning vid om-, till- och nybyggnad av offentliga byggnader behöver därför ses över. Definition på hur "byggkostnad" beräknas, ekonomisk redovisning av den konstnärliga gestaltningen och om och på vilket sätt konstnärlig gestaltning i närområden till byggnaden kan använda behöver förtydligas. Exempelvis är det troligt att bidraget till det nationella målet om gestaltad livsmiljö blir större om avsatta medel inte begränsas till byggnaden utan även kan fördelas på infrastruktur, exempelvis gångtunnlar, i närheten till aktuell byggnad.

Kommunledningsförvaltningen önskar därför ett uppdrag från kommunstyrelsen att ta fram riktlinjer för tillämpningen enprocentregeln. Riktlinjerna tas fram i samarbete med upplevelse- och samhällsbyggnadsförvaltningen. I arbetet med dessa riktlinjer kommer även motionens yrkande om att i större utsträckning använda lokala förmågor, möjligheten att inhandla lokalt och stipendier att hanteras.

Kommunledningsförvaltningen förslår att motionen avslås.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer för tillämpningen av enprocentregeln.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar den delen av ärendet som rör kommunstyrelsen för egen del utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Ulrika Ornbrant (C) yrkar på att lägga till att kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer för tillämpningen och omfattningen av reglerna för kulturbidrag vid nybyggnation

Anders Lindén (SD) yrkar bifall till motionen.

Anders Wikman (NE) yrkar på avslag till motionen men yrkar bifall till förvaltningens förslag för kommunstyrelsen för egen del.

Jesper Englundh (S) yrkar på avslag till motionen och avslag på både förvaltningens förslag till beslut och Ulrika Ornbrants yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns fyra förslag till beslut; Anders Lindéns (SD) yrkande om att bifalla motionen, Ulrika Ornbrants (C) tilläggsyrkande om att kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer för tillämpningen och omfattningen av reglerna för kulturbidrag vid nybyggnation, Anders Wikmans (NE) yrkande om att bifalla förvaltningens förslag



till beslut och Jesper Englundhs (S) yrkar på avslag till motionen och avslag på både förvaltningens förslag till beslut i p2 och Ulrika Ornbrants yrkande om ändring av p2.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen valt att bifalla Ulrika Ornbrants (C) förslag till beslut.

Anders Wikman (NE) begär votering som verkställs.

Ordförande förslår följande beslutsgång under voteringen:

De som röstar för tjänstemännens förslag till beslut som helhet röstar JA och de som röstar för Ulrika Ornbrants (C) ändringsyrkande röstar NEJ.

Voteringen resulterar i att Kommunstyrelsen valt att bifalla Ulrika Ornbrants (C) förslag till beslut med 8 röster mot 7.

Omröstning

Namn	Ja	Nej	Avstår
Ingvar Smedlund (M)		X	
Ulrika Ornbrant (C)		X	
Jesper Englundh (S)	X		
Mats Flodin (M)		X	
Elisabeth Norman (C)		X	
Jenny Gavelin (L)		X	
Bo Reinholdsson (KD)		X	
Kenneth Hällbom (MP)	X		
Matz Keijser (S)	X		
Solweig Sundblad (S)	X		
Solweig Eklund (S)	X		
Linda Johansson (S)	X		
Anders Wikman (NE)	X		
Anders Lindén (SD)		X	



Kristjan Valdimarsson (SD)		X	
TOTALT	7	8	

Kopia till:

Anders Lindén (SD), kommunledningsförvaltningen,
sambällsbyggnadsförvaltningen, upplevelseförvaltningen

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 210

Kommundirektören informerar

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Kommundirektör Ulrika K Jansson informerar om nedanstående:

- Samordningsgrupp har tillsatts för att hantera frågor med anledning av covid-19. Det innebär dock inte att kommunen gått upp i stabsläge.
- Inom samhällsbyggnadsfrågor finns ett uppdrag att utveckla samhällsbyggnadsprocessen och specificera vilka frågor som ska utvecklas under 2021 och framåt.
- Samverkan i flera frågor i C-tillsammans kommer att utvecklas.
- Plan för införandet av Teams tas fram för att få ett bättre mötesverktyg och projektverktyg.
- Inom näringslivsarbetet finns ett uppdrag att ta fram en långsiktig plan.

- Rivning av kommunhus är planerat men rivningslov inväntas. Rivningen förväntas kunna påbörjas i april 2021.
- Inom kommunledningsförvaltningens organisation har medarbetarservice flyttat till avdelningen Kansli och utredning. Ett projekt tittar på om möjlighet finns för att flytta ihop alla på samma adress inom Kommunledningsförvaltningen.
- Det sker en organisationsöversyn med uppdrag att se över tjänsteorganisation inom Vård- och omsorgsförvaltningen samt Socialförvaltningen. Direktiv håller på att tas fram och översyn sker under våren 2021. Tillförordnad chef för Socialförvaltningen blir Lotta Trônet.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen tackar för informationen.



Paragraf 211

Ärendenummer KS2020/410

Rapportering av ej verkställda beslut från Socialnämnden tredje kvartalet 2020

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Socialnämndens rapport över ej verkställda gynnande beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service för tredje kvartalet 2020 anmäls och läggs till handlingarna

Beskrivning av ärendet

En skrivelse har inkommit från socialnämnden den 29 oktober 2020. Av skrivelsen framgår att kommunernas socialnämnder är skyldiga att anmäla ej verkställda beslut och avbrott till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Skyldigheten avser beslut som inte blivit verkställda inom 3 månader. Syftet med rapporteringsskyldigheten är att stärka enskildas rättssäkerhet. Rapporteringsskyldigheten omfattar alla former av beviljat bistånd enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service (LSS). Redovisningen ska också lämnas till kommunfullmäktige. Rapportering ska ske en gång per kvartal.

Kommuner har skyldighet att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap 1§ socialtjänstlagen och rapportering enligt 16 kap 6§ socialtjänstlagen som inte verkställts inom 3 månader.

Rapporteringen avser även avbrott i verkställigheten om ett beslut inte verkställts på nytt inom 3 månader från avbrottet.

En kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller bistånd enligt 4 kap 1§ som någon är berättigad till enligt ett beslut av socialnämnden kan åläggas att betala en särskild avgift.

Aktuellt per tredje kvartal 2020

Socialnämnden har två (2) icke verkställda beslut gällande barn.

Besluten gäller insats kontaktperson. Skälet till att förvaltningen inte kunnat verkställa är kopplad till Covid-19 då tänkta kontaktpersoner avböjt uppdrag med hänvisning till pandemin.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Rapport kommer att lämnas till Inspektionen för vård och omsorg.

Förvaltningens arbete med att verkställa besluten pågår.



Paragraf 212

Ärendenummer KS2020/46

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Kommunledningsförvaltningens redovisningar av delegeringsbeslut daterade den 16 november 2020 anmäls och läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har i kommunstyrelsens delegationsordning överlåtit beslutanderätt till arbetsutskottet, personalutskottet, ordföranden och tjänstemän.

Beslutanderätt kan också i vissa fall ha delegerats i separata kommunstyrelsebeslut.

Beslut fattade på delegation ska redovisas till kommunstyrelsen.

Följande delegationsbeslut redovisas till kommunstyrelsen:

Direktupphandling av tjänster

- Utvärdering av Enköpings kommuns hantering av coronapandemin, KS2020/515

Beslut om bidrag för finskt förvaltningsområde

- Bidrag till finska föreningens Sampos 55års jubileum, KS2020/166

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunledningsförvaltningens redovisningar av delegeringsbeslut daterade den 16 november 2020 anmäls och läggs till handlingarna.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 213

Ärendenummer KS2018/633

Valärenden

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Följande avsägelser godkänns:

Bitte Myrsells (M) avsägelse av uppdraget som ordförande i Närvårdsgruppen

2. Till nedanstående uppdrag väljs:

Närvårdsgruppen, till och med 31 december 2022

Ordförande Peter Book (M)
efter Bitte Myrsell (M)

Ledamot Bitte Myrsell (M)
efter Peter Book (M)

Hälsa, Stöd, Vård och Omsorg (HSVO), till och med 31 december 2022

Ledamot Peter Book (M)
efter Bitte Myrsell (M)

Beskrivning av ärendet

Bitte Myrsell (M) har den 4 november 2020 inkommit med en avsägelse av uppdraget som ordförande i Närvårdsgruppen. I och med denna avsägelse behöver ny ledamot i HSVO också utses då den ena representanten ska vara ordföranden i Närvårdsgruppen.

Kommunledningskontorets förslag till kommunfullmäktige

Följande avsägelser godkänns:

Bitte Myrsells (M) avsägelse av uppdraget som ordförande i Närvårdsgruppen

2. Till nedanstående uppdrag väljs:

Närvårdsgruppen, till och med 31 december 2022

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Ordförande Peter Book (M)
efter Bitte Myrsell (M)

Ledamot Bitte Myrsell (M)
efter Peter Book (M)

Hälsa, Stöd, Vård och Omsorg (HSVO), till och med 31 december 2022

Ledamot Peter Book (M)
efter Bitte Myrsell (M)

Kopia till:
Förtroendemannaregistret, för åtgärd
De entledigade, för kännedom
De valda, för kännedom
Berörda organ, för kännedom
Löneshservice, för åtgärd



Paragraf 214

Anmälningssärenden

Beskrivning av ärendet

Remissvar på förslag till nya föreskrifter om lämnande av uppgifter om kommunalt avfall, KS2020/719

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 215

Ärendenummer KS2020/52

Möten med externa organ

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Ingvar Smedlund (M) rapporterar enligt nedanstående:

- Kommunala natur och friluftsrådet har haft sammanträde och diskuterat friluftsliv, grillplatser, naturvårdsrådet, Gröngarn och lokala naturvårdssatsningar.
- Sammanträde med Länsstyrelsen två veckor sedan gällande hållbarhetslöftena som nu har undertecknats och diplom från det kommer.
- Kommun- och regionalledningsträff har hållits via Skype och en av frågorna som var central var fyr-spårsutbyggnad.

Ulrika Ornbrant (C) informerar om att rapport om nulägesanalys och Bid-processen är klar och tryckt. Varsitt exemplar finns att hämta för kommunstyrelsens ledamöter.

Paragraf 216

Ärendenummer KS2020/687

Anpassning av reglementen avseende korttidstillsyn inom LSS

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra i reglemente för utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och upplevelsenämnden enligt bilagor i ärende KS2020/687
2. Kommunfullmäktige beslutar att uppdra till vård- och omsorgsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att påbörja ett arbete kring att samla placeringsbeslut och budgetansvar för korttidstillsynen under samma nämnd

Beskrivning av ärendet

Korttidstillsyn inom LSS för funktionsvarierade ungdomar

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Bakgrund

Barn över 12 år med funktionsnedsättning har rätt till så kallad korttidstillsyn enligt LSS. Det är tillsyn utanför hemmet i anslutning till skoldagen och under lov. Det är vanligt att denna tillsyn sker på en fritidsgård med andra funktionsvarierade ungdomar. Det är dock en individuell insats som föregås av en behovsprövning och individbeslut. Besluten ska kunna överklagas.

I Enköpings kommun fattar vård- och omsorgsnämnden beslut om korttidstillsyn på individnivå. Beslutsmandatet är delegerat från nämnd till handläggare på förvaltningen.

Upplevelsenämnden har i uppdrag att verkställa korttidstillsynen när den består i vistelse på fritidsgården Ungdomens hus. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden förser upplevelsenämnden med personal och driftsbidrag för lokal och material. Denna kostnad finns upptaget i utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens budget.

Detta upplägg har framgått av ett samarbetsavtal från 2008 mellan vård- och omsorgsförvaltningen och dåvarande skol-, utbildnings- och fritidsförvaltningen. De nu berörda nämnderna har beslutat att upphäva detta inom ramen för sina



beslutsärenden som föregått detta ärende. Dessa beslut kan stanna på respektive nämnd.

Under första kvartalet 2021 ska den vistelse som sker i kommunens regi ske i lokaler som utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tillhandahåller. Debitering för upplevelseförvaltningens lokaler upphör.

I reglementena står att upplevelsenämnden har ansvar för sagda LSS-verksamhet avseende genomförande. I vård- och omsorgsnämndens reglemente anges att nämnden uttryckligen inte ansvarar för just denna verksamhet inom LSS. I utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden anges ingenting om denna typ av LSS.

Rättslig reglering

Kommunens nämnder är myndigheter som får sina uppgifter direkt från lag eller från kommunfullmäktige genom reglementet. Reglementet är en slags ram för vad nämnden får ägna sig åt. Där ska det framgå vilka verksamhetsområden i kommunen den ansvarar för eller arbetar med. Nämnden får besluta inom områden som den fått av kommunfullmäktige.

Nämnden är ytterst ansvarig för sin verksamhet och svarar inför tillsynsmyndigheter genom lag och kommunfullmäktige genom till exempel revisionen.

Kommunen ansvarar för korttidstillsyn inom LSS. Kommunen kan bedriva denna i egen eller privat regi. LSS-verksamhet är omgärdat av en mängd specialregler. Den som bedriver verksamheten är den som har ansvaret för att dessa regler åtföljs. Det är den kommunala nämnden eller den privata juridiska personen, till exempel. Det är regler om till exempel kvalitetsledningssystem, registerkontroll av personal, incidenthantering, och dokumentation. Kommunfullmäktige beslutar vilken nämnd som ska ha hand om LSS-verksamhet. I Enköpings kommun är det olika beroende på typ av LSS.

Ärendets beredning

De tre berörda nämnderna har skrivit fram varsitt ärende med en reglementesändring enligt följande.

- Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, UAN2020/217, KS2020/397
- Vård- och omsorgsnämnden, VON2020/11, KS2020/204
- Upplevelsenämnden, UPN2019/250, KS2020/144

Kommunledningsförvaltningen har lagt samman dessa tre ärenden i ett nytt ärende. Vård- och omsorgsnämnden har tagit med en förändring av reglementet som redan beslutats av kommunfullmäktige och inte behöver beslutas igen. I övrigt finns några redaktionella förändringar. Nämndernas reglementen har under tiden för detta ärendes beredning ändrats avseende sammanträden på distans. Kommunledningsförvaltningen har därmed i detta ärende utgått ifrån de nya reglementena med föreslagna ändringar.

Förvaltningens överväganden

Nämndernas reglementen ska inte bara spegla nämndernas faktiska verksamhet, utan är också ramen för vad nämnderna får ägna sig åt. Om en nämnd vidare tar beslut utan stöd i dess reglemente räknas dessa beslut närmast som nulliteter, det vill säga de är i teorin ogiltiga och har ingen rättsverkan.

Korttidstillsynen som den bedrivs i kommunen idag och planeras att utföras under 2021 saknar stöd i nämndernas reglementen. Därför behöver reglementena ändras. Utbildnings- och arbetsmarknaden kommer att ta över utförandet från upplevelseförvaltningen under första kvartalet 2021. Budgeten är redan justerad för detta.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att reglementena ändras så att följande framgår:

- Utbildnings- och arbetsmarknaden svarar för resurssättning till verksamheten genom personal och driftsbudget
- Vård- och omsorgsnämnden har mandat att fatta individbeslut
- Upplevelsenämnden upphör att vara utförare av verksamheten

Detta är dock bara en del i att strukturera ansvarsfördelningen nämnderna emellan. När verksamhet delas upp på flera nämnder uppstår alltid frågetecken kring vem som har vilka skyldigheter i vilka delar, till exempel svara inför tillsynsmyndighet, dokumentera enligt gällande föreskrifter, arkivera med mera. Här finns dessutom specialreglering som riktar sig mot den som "bedriver" verksamheten. Här har det närmast varit upplevelseförvaltningen, som dock inte har något praktiskt inflytande över verksamheten. När verksamheterna flyttas om behöver nämnderna göra ett arbete kring detta.

Vidare är det olämpligt att en nämnd inte råder över sina ekonomiska medel. Kommunallagen hindrar att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har inflytande över hur vård- och omsorgsnämnder fattar individbeslut. Det gäller också kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Detta då ingen annan än nämnden

själv kan styra över sin tillämpning av lag, till exempel avseende myndighetsutövning. I kommunalrätten brukar man prata om "det odelade ansvarets princip". Den innebär bland annat att ansvar och beslut bör vara samlat under samma nämnd. Därtill hör även ekonomi. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden kan genom detta upplägg inte påverka kostnaderna eller inriktningen av korttidstillsynen, då beslutsmandatet ligger på vård- och omsorgsnämnden. Detta behöver ses över. Beslutsmandat och rådighet över kostnadsutveckling bör ligga samman med budgetmedel. Detta är grundläggande i kommunal verksamhet där nämnderna är verksamhetsansvariga och ansvariga inför kommunfullmäktige och revisionen.

Det saknas vidare i Enköpings modell en riktlinje eller överenskommelse om vem som ska stå för den ökade kostnaden när vård- och omsorgsnämnden fattar beslut om en insats som inte består i vistelse inom fritidsverksamheten. Nämnderna bör noga överväga om det gamla samarbetsavtalet som nu har upphävts möjligtvis behöver ersättas med något nytt som är tydligare.

Kommunledningsförvaltningen har inte föreslagit samma förändringar som vård- och omsorgsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden i reglementena kring formulering av ansvar, eftersom en verksamhet som inte har beslutsmandat inte kan sägas ha fullt ansvar för en verksamhet. De juridiska skyldigheterna följer av lag och finns därmed oavsett formulering. Därav har kommunledningsförvaltningen valt att föreslå mer praktiskt orienterade formuleringar i reglementena.

Kommunledningsförvaltningen menar slutligen att reglementena visserligen behöver ändras tämligen omgående, men fler strukturella förändringar behöver göras enligt ovan. Nämnderna bör därför återkomma till kommunfullmäktige med ett förslag där beslutsmandat för verksamhet ligger samman med budgetmedlen. Detta görs lämpligen inför 2022 års budget.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra i reglemente för utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och upplevelsenämnden enligt bilagor i ärende KS2020/687

2. Kommunfullmäktige beslutar att uppdra till vård- och omsorgsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att påbörja ett arbete kring att samla placeringsbeslut och budgetansvar för korttidstillsynen under samma nämnd



Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra i reglemente för utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och upplevelsenämnden enligt bilagor i ärende KS2020/687

2. Kommunfullmäktige beslutar att uppdra till vård- och omsorgsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att påbörja ett arbete kring att samla placeringsbeslut och budgetansvar för korttidstillsynen under samma nämnd
