Beslutande organ	Tekniska nämnden
Plats och tid	KLF Kungsängsliljan, Linbanegatan 12 plan 1, onsdagen den 17 juni 2020, klockan 09.00–16.30
Beslutande	Tomas Rådkvist, Ordförande (MP) Anders Wikman, Vice ordförande (NE), via skype Johan Westermark (M), paragraf 67-75 Magnus Hellmark (C), via skype Håkan Carlsson (L) Marianne van Aller (S) Marie Ekberg (S) Hans Olsson (S) Robert Haijlen (M), tjänstgörande ersättare paragraf 76-81 Ronny Holmberg (SD), tjänstgörande ersättare
Ej tjänstgörande ersättare	Pernilla Åström (M), via skype Hans Lövling (S) Ingvar Magnusson (NE), via skype Fredrik Jeppsson (V), via skype
Justeringens plats och tid	Gnejsgatan 8, måndag 29 juni
Avser paragrafer	67 - 81
Sekreterare	Helena Lindgren
Ordförande	Tomas Rådkvist
Justerande	Hans Olsson

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Tekniska nämnden
Sammanträdesdatum	2020-06-17
Anslaget sätts upp	2020-06-30
Anslaget tas ned	2020-07-22
Sista dag att överklaga	2020-07-21

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.

Övriga deltagare

Gunilla Fröman, förvaltningschef
Danielle Littlewood, vatten- och avloppschef
Helena Lindgren, nämndsekreterare
Rickard Westlöf, enhetschef fastighet, paragraf 69, 78-79
Patrik Törnevik, teamledare fastighet, paragraf 79

Deltar via skype:
Kristin Berntsson, verksamhetsutvecklare, paragraf 70, 72
Frida Magnusson, utvecklingschef, paragraf 69-73
Katarina Härner, fastighetschef, paragraf 69, 78-79
Jörgen Wihlner, park- och gatuchef, paragraf 69, 74-76
Jonas Bergström, markförvaltare, paragraf 77
Oscar Forss, trafikplanerare, paragraf 69, 76
Anna Lindin, enhetschef fastighet, paragraf 69
Lisa Kennerstedt, landskapsarkitekt, paragraf 74
Patrik Wallin, landskapsarkitekt, paragraf 75

Innehållsförteckning

Ärende **Sidnr**

Upprop och val av protokolljusterare 4
Godkännande av föredragningslista 5
Information 6
Uppföljning internkontrollplan halvår 1 2020 7
Information - Åtgärder för inköp och upphandling (ISK) 12
Svar på remiss - Nedskräpningsmål till avfallsplan 13
Information - Utvärdering målstyrningsprocessen 16
Information - Klosterparken och Enköpingsån 17
Information - Riktlinje för kommunens lekplatser 18
Inriktningsbeslut för gång- och cykelväg till Alstabadet i Örsundsbro 19
Omprövning av tomträttsavgäld 21
Svar på remiss av revisionsrapport-Granskning, styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet 23
Entreprenadform för upphandling av ny gymnasieskola 28
Startbeslut förstärkning ledningsnät VA mellan Gåsbacken och Gånsta 32
Delegationsbeslut 2020 34

Paragraf 67

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Hans Olsson (S) utses till protokolljusterare.

_____

Paragraf 68

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan godkänns efter följande ändring:

Ärende 13, Försäljning av Gånsta 56:1 Myggstigen 3-5, utgår.

Under mötet utgick ärende 10, Information-Uppföljning trafikstrategin och parkeringspolicyn, på grund av tidsbrist.

_____

Paragraf 69

Information

Beskrivning av ärendet

Information från förvaltningen

Fastighetsavdelningen informerade om kalkylen för nya gymnasiet, basketkorgarna på Munksundsskolan, Pepparrotsbadet, Gymnastikhuset och sålda fastigheter.
Föredragande: Patrik Törnevik, Katarina Härner, Anna Lindin

Vatten- och avloppsavdelningen informerade om nivåerna på grundvattnet, tillståndet för nya avloppsreningsverket och en rättsprocess angående anslutningsavgifter.
Föredragande: Danielle Littlewood

Park- och gatuavdelningen informerade om husbilsparkeringen och rondellen vid Fannakorset.
Föredragande: Jörgen Wihlner, Oscar Forss

Information från ordförande

Tomas Rådkvist berättade om steg två i arbetet med kommunens hållbarhetslöften och en workshop kring biologisk mångfald.

Information från Plex

Anders Wikman informerade om en rättsprocess i mark- och miljööverdomstolen angående en överklagan av detaljplan för en fastighet utanför Grillby, översiktsplanen 2040, kommunhustomten, exploateringsanalys, dagvattenplan och detaljplanearbete för cirkulationsplats.

_____

Paragraf 70 Ärendenummer TF2020/24

Uppföljning internkontrollplan halvår 1 2020

Beslut

1. Redovisningen av första halvårets uppföljning av internkontrollplan för 2020 läggs till handlingarn.
2. De avvikelser och förbättringsförslag där förvaltningen inte själv har rådighet att påverka som framförallt berör central nivå inom kommunen, tas vidare till kommunstyrelsen.
3. Tekniska nämndens lämnar följande yttrande till kommunstyrelsen:
   Uppföljningen av internkontrollplanen för samhällsbyggnadsförvaltningen har på nytt identifierat brister i en av kommunens viktigaste processer, inköps- och upphandlingsprocessen, en process som KLF/kommunstyrelsen ansvarar för.
   Eftersom samhällsbyggnadsförvaltningen och tekniska nämnden samt hela kommunen är beroende av en väl fungerande inköps- och upphandlingsprocess är det viktigt att processägaren, i detta fall KLF och KS, agerar utifrån påpekanden i internkontrollerna.
   Den tidigare responsen från KLF på synpunkterna från SBF/TN visar inte om tillräckliga förbättringar har skett och flera problem kvarstår enligt den senaste analysen från SBF.
   Tekniska nämnden vill därför understryka behovet av att kommunstyrelsen säkerställer att kommunledningsförvaltningen agerar i enlighet med de förslag och förbättringsområden som SBF lagt fram i detta ärende (TF2020/24).

Beskrivning av ärendet

Den interna styrningen och kontrollen används för att minimera risker, förluster och förhindra allvarliga fel. Det är även ett verktyg för att nå kommunens mål, genomföra fattade beslut och trygga kommunens tillgångar.

En grundsten i uppföljningen är ständiga förbättringar av verksamheten. Den interna styrningen och kontrollen ska vara ett hjälpmedel och en naturlig del i verksamhetens dagliga arbete och i det systematiska kvalitetsarbetet. För att genomföra kontrollen ska reglementet som bygger på ramverket för intern styrning och kontroll följas.

Internkontrollplanen innehåller 11 stycken kontrollområden som ska revideras under 2020. Planen beslutades av teknisk nämnd i januari 2020.

Vid revisionen under första halvåret (halvår 1) undersöks varje kontrollområdes status på ett övergripande plan och genom den högsta organisatoriska chefsnivån inom förvaltningen. Vid uppföljning andra halvåret (halvår 2) är revision inriktad på granskningen längre ut i organisationen på den operativa nivån. Där sker uppföljning av de olika kontrollpunkter som finns i planen. Till exempel granskning av fakturor, att tjänsteskrivelser diarieförts korrekt, att klarspråk tillämpas i tjänsteskrivelser.

Metoden att granska övergripande strukturer halvår 1 är för att kunna verifiera och bekräfta vid halvår 2 att systemet fungerar som det är tänk och rutiner efterlevs. Genom en summering och bedömning av kontrollområdet lämnas omdömen: tillfredsställande, avvikelse, förbättringsförslag samt observation.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning
Övergripande konstateras en avvikelse inom kontrollområdena LOU och Ramavtalstrohet vilket betyder att det inte skett någon förbättring sedan år 2019 då bristerna har uppmärksammats och tydliggjorts för nämnden.

På övriga kontrollområden är bedömningen tillfredsställande vilket betyder att arbetet fungerar och det finns systematik för att styra och leda förvaltningen enligt de lagar och krav som föreskrivs. I rapporten finns en summerande tabell över resultatet.

Utöver de konstaterade avvikelser som rör inköp och upphandling är bedömningen att samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF) fortsätter sin resa med att arbeta mer systematiskt. SBF håller sig till den långsiktiga strategin att skapa processbaserat ledningssystem och utvecklar rutiner och arbetssätt bland annat inom de kontrollområden som rapporteras i ISK.

Avvikelse och förbättringsförslag som lämnas till kommunledningsförvaltningen KLF
Det har lämnats en avvikelser och fyra stycken förbättringsförslag som ligger utanför SBFs ansvarsområde och överlämnas till KLF:

- **Avvikelse (rutin för att göra inköp via avtalsdatabas)**: Rutin och verktyg finns upprättat men det verktyg som finns – avtalsdatabas - fungerar inte varför det inte bedöms finnas förutsättningar efterleva rutin.

De fyra förbättringsförslagen:

- **Ramavtal som primär väg för inköp**: Lägg mer fokus på verktyg och rutiner för att styra mot ramavtal finns tillgängligt och är den ”ordinarie processen” (Säkerställ att nytt inköps- och upphandlingsverktyg erbjuder effektiv sökmotor och funktionalitet för att finna avtal).
- **Definiera övergripande inköpsprocess och ta fram verktyg för delprocesser där förvaltningen ska ansvara:** För att säkerställa att cheferna kan ta det ansvar som förväntas bör inköpsavdelningen ta fram verktyg, förslag på organisation/roller och metodik för att förvaltningarna aktivt ska kunna arbeta med:

1. Behovsanalys (konkretisera och bearbeta sina behov av inköp)

2. Avtalsförvaltning (de delar som åläggs varje förvaltning)

3. Avtalsuppföljning (levererade varor/tjänster utifrån krav, pris med mer).

- **Analysera avtalsförvaltning och tydliggör strategi**: Processen för avtalsförvaltning bör analyseras för att tydliggöra vilken strategi kommunen ska tillämpa för att bättre styra och uppmuntra rätt inköpsbeteende dvs. avrop från ramavtal. På sikt kan det leda till bättre förmåga att jobba med statistik, nyckeltal och sätta in rätt aktiviteter som stöttar förvaltningarna att ”göra mer rätt”.
- **Skapa interna kontroller och uppföljning av den egna verksamheten:** Skapa ett systematiskt arbete som dels säkerställer att verksamheten fungerar effektivt och ger önskad effekt men dels också identifierar och följer upp lagkrav och risker kopplat till uppdraget. Säkerställ att det finns interna kontroller eller uppföljning på dessa punkter. Genom detta arbetssätt kan man dels undvika lagöverträdelser, upptäcka risker men även utveckla verksamheten i en riktning som leder till förbättring och högre effektivitet.

Bilaga: Rapport ISK uppföljning halvår 1 2020

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden

1. Redovisningen av första halvårets uppföljning av internkontrollplan för 2020 läggs till handlingarn.
2. De avvikelser och förbättringsförslag där förvaltningen inte själv har rådighet att påverka som framförallt berör central nivå inom kommunen, tas vidare till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden

1. Redovisningen av första halvårets uppföljning av internkontrollplan för 2020 läggs till handlingarna.
2. De avvikelser och förbättringsförslag där förvaltningen inte själv har rådighet att påverka som framförallt berör central nivå inom kommunen, tas vidare till kommunstyrelsen.

Yrkanden

Tomas Rådkvist (MP) yrkar att följande yttrande från tekniska nämnden bifogas förvaltningens förslag till beslut:

"Uppföljningen av internkontrollplanen för samhällsbyggnadsförvaltningen har på nytt identifierat brister i en av kommunens viktigaste processer, inköps- och upphandlingsprocessen, en process som KLF/kommunstyrelsen ansvarar för. Eftersom samhällsbyggnadsförvaltningen och tekniska nämnden samt hela kommunen är beroende av en väl fungerande inköps- och upphandlingsprocess är det viktigt att processägaren, i detta fall KLF och KS, agerar utifrån påpekanden i internkontrollerna.
Den tidigare responsen från KLF på synpunkterna från SBF/TN visar inte om tillräckliga förbättringar har skett och flera problem kvarstår enligt den senaste analysen från SBF.
Tekniska nämnden vill därför understryka behovet av att kommunstyrelsen säkerställer att kommunledningsförvaltningen agerar i enlighet med de förslag och förbättringsområden som SBF lagt fram i detta ärende (TF2020/24)."

Anders Wikman yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut och avslag på Tomas Rådkvists yrkande om att bifoga ett yttrande från tekniska nämnden.

Johan Westermark (M) yrkar bifall till Tomas Rådkvists förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut; förvaltningens förslag och två tilläggsyrkanden. Nämnden godkänner följande beslutsordning:

1. Ordförande frågar om nämnden bifaller förvaltningens förslag. Nämnden bifaller förvaltningens förslag.

2. Ordförande ställer hans eget tilläggsyrkande mot Anders Wikmans yrkande om avslag på Tomas Rådkvists tilläggsyrkande. Ordförande finner att nämnden bifaller Tomas Rådkvists tilläggssyrkande.

_____

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 71

Information - Åtgärder för inköp och upphandling (ISK)

Beskrivning av ärendet

Med anledning av avvikelserna i uppföljningen av internkontrollplanen informeras nämnden om bakgrunden och hur organisationen är uppbyggd kring inköp och upphandling och vilka åtgärder som är vidtagna.

Föredragande: Gunilla Fröman

_____

Paragraf 72 Ärendenummer TF2020/394

Svar på remiss - Nedskräpningsmål till avfallsplan

Beslut

Förslag till kommunstyrelsen
Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande som sitt eget.

Tekniska nämnden betonar också vikten av att åstadkomma en verklig beteendeförändring hos medborgarna, exempelvis genom att engagera föreningslivet och kommunens egen utbildningsverksamhet. Dessutom behöver en konstruktiv samverkan med företaget FTI utvecklas.

Beskrivning av ärendet

Tekniska nämnden har tagit emot en nämndremiss från kommunledningsförvaltningen, KS2020/351, bilaga 1. Remissen gäller förslag till delmål och aktiviteter till *mål 6.1 Nedskräpning ska minska med 50% 2030 jämfört med 2020*. Kommunledningsförvaltningen vill ha nämndens synpunkter på förslaget senast 2020-08-17.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning
Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att kommunledningsförvaltningen lägger ett stort fokus på själva konsekvensen av problemet istället för bakomliggande orsaker med bland annat aktiviteter i form av skräpmätning och skräpplockardag. Istället bör man fokusera på grundorsakerna till varför skräpet uppstår från första början.

Enligt samhällsbyggnadsförvaltningens parkenhet som sköter renhållning finns en form av nedskräpning där glasspapper och läskburkar kastas på marken intill busshållplatser, parker eller friluftsbad. Men även en annan form där skräp kastas intill återvinningsstationer och återbruk eller dumpas på avtagsvägar i kransorterna. Allvarligheten i ovannämnda former av nedskräpning skiljer sig vitt.

Utifrån dessa synpunkter bedömer samhällsbyggnadsförvaltningen att det är särskilt viktigt att:

1. Beskriva definitionen av ”skräp” för att landa in rätt nivå på både åtgärder och resurser.

2. Ta reda på orsaken till att nedskräpningen uppstår genom att skaffa sig kunskap och analysera orsakssamband i en djupare analys. Här kan vi använda medborgardialoger för att på ett djupare plan ta reda på bakomliggande orsaker.

Övriga synpunkter

Samhällsbyggnadsförvaltningen är positiv till den aktivitetsplan som kommunledningsförvaltningen föreslår. Men ser att den behöver kompletteras med följande:

- En analys (grundorsak samt kunskap om var, varför och hur problem uppstår lokalt) samt strategi för att säkerställa att aktiviteter i aktivitetsplan leder till önskade effekter.

- Förtydliga aktivitet ”genomföra skräpmätning inom offentliga miljöer” där samhällsbyggnadsförvaltningen efterfrågar projektledning, definitioner av ”skräp” och ”offentliga miljöer” samt vilka och när resurser behövs för att samhällsbyggnadsförvaltningen ska kunna bidra i genomförandet.

- För att genomföra aktiviteter inom detta nedskräpningsmål likväl som övriga aktiviteter i avfallsplan 2020-2030 krävs resurser. Enköpings kommun beslutade år 2015 i konsortialavtalet med VafabMiljö att behålla strategisk kompetens som skulle ha samordnande roll inom kommunen och ta ansvar för samarbetet med VafabMiljö. Resursen finns inte idag vilket kommer behövas för att genomföra aktiviteter i den övergripande avfallsplanen 2020-2030 likväl som de aktiviteter som föreslås i remissen.

Yttrandet i sin helhet finns i bilaga 2.

Bilaga 1: Remiss från kommunledningsförvaltningen, KS2020/351,
Bilaga 2: Samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen
Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande som sitt eget.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen
Ärendet lämnas utan ställningstagande.

Yrkanden

Anders Wikman (NE) yrkar följande tillägg till beslutet:

Tekniska nämnden betonar också vikten av att åstadkomma en verklig beteendeförändring hos medborgarna, exempelvis genom att engagera föreningslivet och kommunens egen utbildningsverksamhet. Dessutom behöver en konstruktiv samverkan med företaget FTI utvecklas.

Tomas Rådkvist (MP), Johan Westermark (M), Magnus Hellmark (C), Håkan Carlsson (L), Hans Olsson (S), Marianne van Aller (S), Marie Ekberg (S) och Ronny Holmberg (SD) yrkar bifall till Anders Wikmans tilläggsförslag.

_____

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 73

Ärendenummer TF2020/450

Information - Utvärdering målstyrningsprocessen

Beskrivning av ärendet

Presentation av årets utvärdering av målstyrningsprocessen. Många delar fungerar bra men ett antal utpekade delar behöver förbättras. Agenda 2030 är inarbetad i den långsiktiga nämndplanen.

Föredragande: Frida Magnusson

_____

Paragraf 74

Information - Klosterparken och Enköpingsån

Beskrivning av ärendet

Flera av kommunens ansökningar av vattenverksamheter i Enköping behandlas samtidigt i miljödomstolen. Det gäller bland annat dämmet vid Drömparken och stabilisering av ån mot Klosterparken. Presentation av tidsplanen för utvecklingen av Klosterparken. Planerad byggstart 2023.

Föredragande: Lisa Kennerstedt

_____

Paragraf 75

Ärendenummer TF2020/446

Information - Riktlinje för kommunens lekplatser

Beskrivning av ärendet

En ny riktlinje för kommunens lekplatser har tagits fram som bland annat tar hänsyn till nya barnkonventionen och ny forskning. Den tidigare utvecklingsplanen är genomförd och avslutad.

Föredragande: Patrik Wallin

_____

Paragraf 76 Ärendenummer TF2020/448

Inriktningsbeslut för gång- och cykelväg till Alstabadet i Örsundsbro

Beslut

Tekniska nämnden fortsätter att vara delaktiga i Trafikverkets och Region Uppsalas studie och arbete med att förbättra gång- och cykelmöjligheter mellan Örsundsbro och Alstabadet.

Beskrivning av ärendet

Frågan om en gång- och cykelväg mellan Örsundsbro och Alstasjöns badplats har varit aktuell länge och 2018 skickade Enköpings kommun in en ansökan om statlig medfinansiering till Region Uppsala enligt 60/40-principen. Det innebär att kommunen står för 60% av utredningskostnader och eventuella byggkostnader och regionen står för 40%.

Kommunens ansökan blev godkänd och Region Uppsala presenterade under 2019 en tidsplan för arbetet med utredning och eventuella åtgärder. I denna tidsplan framgick att åtgärder, efter en utredning av sträckan, kan bli aktuellt år 2025-2026. I tidsplanen ingår cykelvägen mellan Örsundsbro och Alstabadet tillsammans med flera andra förbättringar av gång- och cykelstråk som Vägverket planerar att genomföra i Örsundsbroområdet.

Tekniska nämnden har ställt frågan till förvaltningen om vilka möjligheter det finns för Enköpings kommun att bygga en gång- och cykelväg mellan Örsundsbro och Alstabadet i egen regi och därmed frångå processen med Trafikverket och Region Uppsala. Detta lyftes även på Kommunsamrådet mellan Region Uppsala och Enköpings kommun 2019. Förvaltningen har därför låtit en konsult utreda detta, se bilaga.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Utifrån konsultrapporten gör förvaltningen bedömningen att det inte är lämpligt att gå vidare med planerna på att i kommunal regi bygga en gång- och cykelväg från Örsundsbro till Alstabadet. Projektet skulle bli stort, komplicerat och kostsamt med många osäkerhetsfaktorer. Vår uppfattning är att tidsplanen för projektet skulle bli det samma som för Region Uppsala och att kommunen får stå för hela kostnaden själv.

Ytterligare en aspekt till att inte bygga en gång- och cykelväg i kommunal regi är att kommunen då frångår principen att enbart anlägga och drifta gång- och cykelvägar inom område där kommunen har huvudmannaskap. Det kan öppna för fler önskemål i kommunen om gång- och cykelvägar utanför det egna ansvarsområdet.

Eftersom det finns mycket små möjligheter att bygga en gång- och cykelväg utanför statligt vägområde bedömer förvaltningen att det bästa alternativet är att fortsätta vara delaktiga i Trafikverkets och Region Uppsalas studie och arbete med att förbättra gång- och cykelmöjligheter mellan Örsundsbro och Alstabadet. Fördelen är att de kan ta ett samlat grepp i processen för gång- och cykelvägsbehov längs med statligt vägnät.

Förvaltningen ser positivt på att utreda andra alternativ för att förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten på kort sikt mellan Örsundsbro och Alstabadet. Ett alternativ skulle vara en badbuss under sommarhalvåret. Det förutsätter en utredning om kostnader och omfattning tillsammans med upplevelseförvaltningen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden
Tekniska nämnden fortsätter att vara delaktiga i Trafikverkets och Region Uppsalas studie och arbete med att förbättra gång- och cykelmöjligheter mellan Örsundsbro och Alstabadet.

Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden
Tekniska nämnden fortsätter att vara delaktiga i Trafikverkets och Region Uppsalas studie och arbete med att förbättra gång- och cykelmöjligheter mellan Örsundsbro och Alstabadet.

_____

Paragraf 77 Ärendenummer TF2020/245

Omprövning av tomträttsavgäld

Beslut

Överenskommelse om ny tomträttsavgäld träffas med tomträttsinnehavare till fastigheten Fanna 15:13.

Om en överenskommelse inte har träffats senast 14 dagar innan omprövningstidpunkten 2020-11-01 kan talan väckas om omprövning av tomträttsavgäld i enlighet med bestämmelserna i Jordabalken 13 kap. 11 §.

Jäv

Anders Wikman anmäler jäv och lämnar skype-mötet under beredning och beslut.

Beskrivning av ärendet

Enligt gällande tomträttsavtal får tomträttsavgälden omräknas vart 10:e eller vart 20:e år beroende på avtal. Avgälden för berörd tomträtt enligt bilaga 1 omprövades senast för tio år sedan (2010).

I gällande tomträttsavtal finns en bestämmelse om rätt att under näst sista året av varje avgäldsperiod väcka talan angående omprövning av tomträttsavgäldens storlek för nästföljande period. Talan angående omprövning av nu aktuell tomträtt, som redovisas i bilaga 1, ska ske senast den 31 oktober 2020.

I Fanna finns en tomträtt vars tomträttsavgäld ska omprövas i år. Den årliga avgälden har räknats fram till 39,55 kr/m2 och år. Nuvarande årsavgäld uppgår till 34,93 kr/m2 och år.

Bilaga: Förteckning över tomträtt

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden

Överenskommelse om ny tomträttsavgäld träffas med tomträttsinnehavare till fastigheten Fanna 15:13.

Om en överenskommelse inte har träffats senast 14 dagar innan omprövningstidpunkten 2020-11-01 kan talan väckas om omprövning av tomträttsavgäld i enlighet med bestämmelserna i Jordabalken 13 kap. 11 §.

Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden
Överenskommelse om ny tomträttsavgäld träffas med tomträttsinnehavare till fastigheten Fanna 15:13.

Om en överenskommelse inte har träffats senast 14 dagar innan omprövningstidpunkten 2020-11-01 kan talan väckas om omprövning av tomträttsavgäld i enlighet med bestämmelserna i Jordabalken 13 kap. 11 §.

_____

Paragraf 78 Ärendenummer TF2020/283

Svar på remiss av revisionsrapport-Granskning, styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet

Beslut

Förslag till kommunstyrelsen
Tekniska nämnden lämnar sitt yttrande på revisionsrapporten – Granskning av styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet, efter redaktionell ändring i punkt 3 under rubriken Kommentarer till rekommendationerna.

Reservationer
Anders Wikman (NE) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Jag kan inte stå bakom nämndens yttrande om revisionsrapporten, då jag anser att förvaltningens förslag är för passivt och inte ger en komplett bild av projektet. Bland annat borde förvaltningen och därmed nämnden kunna bedöma kontrollmål 1 om underlagets omfattning inför investeringsbeslutet. I stället hänvisas till att nämnden och förvaltningen inte varit involverade, trots att förvaltningens dåvarande fastighetschef bidrog vid framtagandet av underlaget och nämnden antog projektdirektivet 2016.

Vidare hävdas att det inte fanns någon ursprunglig driftskostnadskalkyl trots att det motsägelsefullt sägs på annan plats i remissvaret, samt att det fanns en sådan i det antagna projektdirektivet. Jag anser också att remissvaret saknar ett resonemang om förvaltningens hantering av den valda entreprenadformen, dvs totalentreprenad i samverkan. Den ursprungliga formuleringen som jag fick bort ur förvaltningens förslag till remissvar ("Ansvar och insyn i prognoser och kalkyleringar hanteras och ligger hos entreprenören") antyder enligt min mening en passiv hållning som kan påverka det ekonomiska utfallet i ett samverkansprojekt av detta slag.

Beskrivning av ärendet
PwC har på uppdrag av revisorerna i Enköpings kommun genomfört en granskning av styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet. Granskningen omfattar såväl tekniska nämndens som kommunstyrelsens verksamhet. Granskningen har syftat till att besvara följande revisionsfråga med tillhörande kontrollmål:

Revisionsfråga:

- Har berörda nämnder/styrelse tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet?

Kontrollmål:

1. Finns tillräckliga/tillfredsställande underlag till grund för beslut om budget för investeringsbeslutet?
   Omfattar underlagen genomarbetade driftkostnadskonsekvenser?

2. Finns erforderliga resurser för styrning och kontroll av projektet i form av projektgrupp, styrgrupp etc. och finns tillräcklig beställarkompetens?

3. Finns en utvecklad modell för löpande uppföljning och kontroll av entreprenaden inklusive metodik för prognostisering?

4. Hur hanteras avvikelser mellan upprättad investeringsbudget och totalpris för projektet, efter genomförd upphandling?

5. Finns en tydlig projektplan med avseende på budget, tidplan och omfattning?
   Hur, när och till vem rapporteras avvikelser gentemot projektplanen?

6. Hur hanteras budgeten vid förskjutningar i tid som vid befarade fördyringar (tilläggsbudgetering/ombudgetering)?

Efter genomförd granskning bedömer PwC att berörda nämnder och styrelse, när det gäller styrning, uppföljning och kontroll avseende investeringsprojektet Familjebadet, inte är helt tillräcklig.

Påtalade brister
Respektive kontrollmål (6 stycken) redovisas i rapporten som *”uppfyllt”* eller *”delvis uppfyllt”*, med tillhörande kommentarer.
Nedan följer Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning av PwC:s bild av uppfyllande av mål med tillhörande kommentarer, samt de rekommendationer PwC redovisar.

Förvaltningen kommenterar avslutningsvis de rekommendationer granskningsrapporten redovisar.

Rekommendationer
PwC rekommenderar kommunstyrelsen, tekniska nämnden och upplevelsenämnden att:

1. I kommande beslutsunderlag bifoga detaljerad investeringskalkyl samt tydliggöra risker och kostnadsdrivare som är förknippade med det aktuella investeringsprojektet.
2. Säkerställa att det sker en dokumenterad återrapportering till berörd nämnd efter varje gemensamt arbetsutskott.
3. Säkerställa detaljerad uppföljning som inkluderar prognos samt kvarstående risker i projektet.
4. Upprätta en uppdaterad driftkostnadskalkyl samt säkerställa driftbudgeten för Familjebadet.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning
Förvaltningen delar PwC:s bild av att de kontrollmål som granskats och är uppfyllda av tekniska nämnden när det gäller styrning, uppföljning och kontroll. När det gäller delvis uppfyllda kontrollmål har förvaltningen kommentarer.

Kontrollmål 1 *(delvis uppfyllt)*
Underlag för initialt beslut gällande investeringsutgift och driftkostnadskonsekvens med tillhörande kalkyler, samt projektdirektiv genomfördes av kommunstyrelsen och tjänstepersoner på kommunstyrelsekontoret (nuvarande kommunledningsförvaltningen).
Kalkyl för infrastruktur på tänkt plats för uppförande av Familjebad togs fram av samhällsbyggnadsförvaltningens fastighetsavdelning och en mycket tidig indikation visade på en utgift om 30-50 miljoner kronor.
I övrigt var inte tekniska nämnden och samhällsbyggnadsförvaltningen involverade i detta arbete och kan därmed ej kommentera PwC:s rapport gällande detta kontrollmål.

Kontrollmål 2 *(uppfyllt)*
Målet uppfyllt, ingen bedömning av förvaltningen.

Kontrollmål 3 *(uppfyllt)*
Målet uppfyllt, ingen bedömning av förvaltningen.

Kontrollmål 4 och 5 *(delvis uppfyllt)*
Förvaltningen har agerat enligt Regler för investeringar. Prognos och uppföljning av projektbudget var vid revisionstillfället i balans, dvs prognos var att budget ska kunna hållas, vilket beställare fick som information från entreprenör vid

ekonomigenomgångar. I ett projekt är det inte ovanligt att prognosen mellan rapporteringstillfällen kan variera uppåt och nedåt, men i samband med att ny prognos fastställs ska detta rapporteras enligt Regler för investeringar.

Projektledningen rapporterar ekonomi till styrgrupp och arbetar aktivt med att förbättra processen när det gäller information till politik, dvs till verksamhetsnämnd, teknisk nämnd och kommunstyrelsen.

Projektdirektiv och projektplan för kommande investeringsprojekt kommer att innefatta rutiner för uppföljning och rapportering till nämnder och styrelse.

Kontrollmål 6 *(uppfyllt)*
Målet uppfyllt, ingen bedömning av förvaltningen.

Kommentarer till rekommendationerna

1. Fastighetsavdelningen tar fram detaljerade investeringskalkyler inför ett beslut om att realisera budgeterade investeringsmedel som finns med i den process som ingår i fastighetsavdelningens arbete med investeringsprojekt. Det tas också fram en preliminär hyresindikation för driftsansvarig nämnd och förvaltning. Denna ligger till grund för beslut om ändrad eller ny driftkostnad för aktuell verksamhet och nämnd. Risker och kostnadsdrivare analyseras och finns med som en oförutsedd post i kalkyl, dessa kan med fördel dokumenteras tydligare i ett beslutsunderlag.

2. Projektledningen rapporterar till styrgruppen för badet, styrgruppen sammankallar vid behov den politiska referensgruppen. Det har inte funnits någon uttalad kommunikationsplan för hur den dokumenterade återrapporteringen till berörda nämnder ska ske. Detta kommer tydligare framgå i projektplanen för kommande projekt.

3. Det har skett löpande ekonomiska avstämningar som inkluderar prognos samt kvarstående risker. Kostnader har följts upp kontovis, men det går att utveckla vidare genom att budgeten per konto är väl genomgången och förankrad mellan parterna.
   I detta projekt har projektledningen analyserat den riskbedömning och de ekonomiska konsekvenser av riskbedömningar, samt val av metoder och material som presenterats. Ansvaret att ta fram prognoser och kalkyler ligger hos entreprenören. Projektledningen har redovisat för styrgrupp och politik det som entreprenören presenterat.
   Planering för framtida projekt kommer ske med avsikten att beställare har

ägandeskapet av att ta fram prognos utifrån det entreprenören presenterar.

4. Det fanns ingen ursprunglig driftkostnadskalkyl, som vi annars har i projekten. I normala fall uppdaterar vi alltid driftkostnadskalkylen när förutsättningar förändras. Detta kommer vi fortsätta att göra i kommande projekt.

Bilaga: Revisionsrapport Enköpings kommun – Granskning av styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet, KS2020/215

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen
Tekniska nämnden lämnar sitt yttrande på revisionsrapporten – Granskning av styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen
Tekniska nämnden lämnar sitt yttrande på revisionsrapporten – Granskning av styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet.

_____

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 79 Ärendenummer TF2019/571

Entreprenadform för upphandling av ny gymnasieskola

Beslut

Tekniska nämnden ger samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upphandla genomförande av ny gymnasieskola som en totalentreprenad enligt regelverket ”Allmänna bestämmelser för totalentreprenader avseende byggnads-, anläggnings- och installationsarbeten” (ABT 06).

Beskrivning av ärendet

Hösten 2016 beslutade utbildningsnämnden (i dag ersatt av utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, UAN) att en förstudie skulle göras om en ny gymnasieskola i Enköping (UN 2016/126). Bakgrunden var till största delen lokaler med stora renoveringsbehov, men också ökande elevkullar och lokaler som inte är anpassade till nya arbetssätt och som därför inte bedömdes vara ändamålsenliga. En förstudie under arbetsnamnet ”Kunskapskvarteret” blev klar våren 2019.

I förstudien ingår vision, mål, verksamhetsbeskrivningar, lokalprogram, platsanalys och hållbarhetsprogram. I förstudien placeras Kunskapskvarteret bredvid det befintliga gymnasiet och ska rymma 1 600 gymnasieelever (UAN2019/393). Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beställde i september 2019 av tekniska nämnden framtagande av programhandling för investering i den nya gymnasieskolan. Beställningen innefattade en dimensionering för 1600 elever och en hyra målsatt till 20 000 kronor per elev och år.

Lokalprogrammet i förstudien har reviderats och överensstämmer med en hyreskostnad på max 20 000kr per elev och år, räknat på 1600 elever, enligt bilaga daterad 2020-03-02.

Kommunfullmäktige beslutade 11 maj att tekniska nämnden ska besluta om entreprenadform, se bilaga.

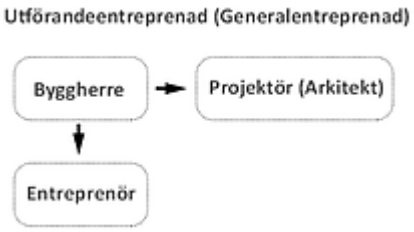
Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Fastighetsavdelningen på samhällsbyggnadsförvaltningen har utrett olika upphandlingsalternativ:

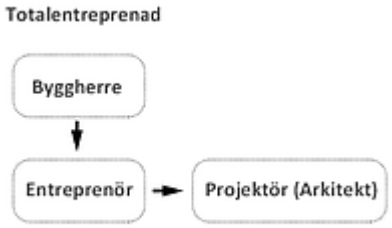
- Utförandeentreprenad
- Totalentreprenad
- Totalentreprenad i samverkan.

Entreprenadformer

En utförandeentreprenad är en entreprenad där beställaren svarar för projekteringen och entreprenören svarar för utförandet. I vardagligt tal kallas denna entreprenadform för generalentreprenad. Kontraktsbestämmelser enligt AB 04 är avsedd för utförandeentreprenader. I en utförandeentreprenad är det beställaren som ingår avtal med konsulter.



En totalentreprenad (funktionsentreprenad) är en entreprenad där entreprenören svarar för såväl projektering som utförande. Kontraktsbestämmelser enligt ABT 06 är avsedd för totalentreprenader. I en totalentreprenad är det entreprenören som ingår avtal med konsulter. En viktig skillnad mellan de två entreprenadformerna är vem som förväntas projektera kontraktsarbetena och eventuella ÄTA-arbeten. Om det är en totalentreprenad förväntas entreprenören göra detta.



I totalentreprenad i samverkan är utgångspunkten att beställaren handlar upp en entreprenör på ett kontrakt som är indelat i en projekterings- och kalkylfas och en produktionsfas. Under projekterings- och kalkylfasen görs en vidare projektering (normalt från program till systemhandling) i samråd mellan parterna, parallellt med att man också i samråd tar fram en detaljkalkyl över projektets självkostnader och i den inkluderar strategiskt viktiga underentreprenörer för installationer och stomme, som också handlas upp i samråd. Om och när beställaren godkänner entreprenörens kalkyl och den kvalitet den svarar mot, görs en beställning av produktionen. Först då blir beställaren bunden till kontraktet och kan inte längre ångra sig. I beställningsskrivelsen fastställer man sluttiden, spikar kalkylen (rubriceras vanligen riktkostnad) och låser fast entreprenörens procentpåslag för

vinst och centraladministration som offererats i anbudet, till ett fast arvode beräknat i procent på riktkostnaden. Samtidigt förtecknar man de tekniska handlingar som tagits fram under projekteringsfasen som bilaga till beställningen, vilket därmed ramar in omfattningen. Under produktionen sker fortsatta samråd om mer centrala inköp och vägval i färdigprojekteringen, men också löpande uppföljning av kalkyl, slutkostnadsprognos och andra för projektet uppställa mål. Parterna i någon mening gemensamt formar slutprodukten genom att inleda samarbete mycket tidigare än vid traditionell upphandling.

Val av entreprenadform

Förvaltningens bedömning är att en totalentreprenad ger bäst förutsättningar för att ett nytt gymnasium ska uppföras i rätt tid och till rätt kostnad. Genom att välja denna entreprenadform kommer entreprenaden i sin helhet handlas upp genom konkurrensutsättning vilket är fördelaktigt då byggbranschen har visat ett stort intresse för att lämna anbud på detta projekt i den RFI (request for information) som tidigare skickats ut.

Skulle totalentreprenad i samverkan väljas så konkurrensutsätts enbart timpriset för konsulterna och inte hela entreprenaden. Det innebär också att den programhandling som arbetats fram i projektet behöver bearbetas av entreprenören.

En utförandeentreprenad passar bra i byggprojekt där det finns genomarbetade handlingar till exempel förskolor. För ett gymnasium ska vi dra nytta av entreprenörernas erfarenheter av att uppföra skolor och deras redan framtagna handlingar och upparbetade samarbeten med underentreprenörer.

Bilaga: Beslut i kommunfullmäktige (2020-05-11 KF §65)

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden
Tekniska nämnden ger samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upphandla genomförande av ny gymnasieskola som en totalentreprenad enligt regelverket ”Allmänna bestämmelser för totalentreprenader avseende byggnads-, anläggnings- och installationsarbeten” (ABT 06).

Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden
Tekniska nämnden ger samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upphandla genomförande av ny gymnasieskola som en totalentreprenad enligt regelverket ”Allmänna bestämmelser för totalentreprenader avseende byggnads-, anläggnings- och installationsarbeten” (ABT 06).

_____

Kopia till:
Kommunfullmäktige
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Paragraf 80 Ärendenummer TF2020/451

Startbeslut förstärkning ledningsnät VA mellan Gåsbacken och Gånsta

Beslut

Tekniska nämnden ger förvaltningen i uppdrag att utföra investeringar i nytt ledningsnät mellan Gåsbacken och Gånsta.

Beskrivning av ärendet

Under 2018 påbörjade Plan- och exploateringsavdelningen framtagandet av en ny detaljplan för området som kallas Boglösarondellen efter att två exploatörer har lämnat in ansökan om att pröva en ny detaljplan då de önskar bygga bostäder på fastigheterna Gånsta 3:6 och Gånsta 3:11. För att försörja området med kommunalt VA behöver både dricks- och spillvattenledningar förstärkas, se bild i bilaga 1.

Befintliga området vid Boglösarondellen förses idag med dricksvatten från Stenvretens vattentorn. Samma dricksvattenledning förser även Gåsbacken, Lillkyrka, Grillby och Skolsta med dricksvatten. Redan i dagsläget har områden längs med Lillkyrkaledningen inte tillräckligt bra tryck under högförbrukning.

För att avlasta avloppsledningen från Lillkyrka och ge utrymme för mer kapacitet behöver en ny spillvattenledning anläggas från Gåsbacken till Gånstagården, samt en avloppspumpstation vid Gåsbacken.

2018 påbörjade förvaltningens VA-avdelning planeringen för detta projekt. Utredningar och förprojekteringar gjordes under hösten 2018. Projektering och förfrågningsunderlag togs fram under 2019. Parallellt med detta har ledningsrättsprocesser pågått för att få åtkomst till marken för ledningarna och pumpstationen. Nu har handlingar skickats ut på upphandling och sista anbuds dag är 10 juni 2020.

Innan kontrakt skrivs med entreprenör för att utföra entreprenaden ska startbeslut inhämtas från tekniska nämnden i enlighet med riktlinjerna för investeringar. För att genomföra detta projekt krävs en finansiering från vatten- och avloppsavdelningens investeringsbudget med 7 miljoner kronor år 2020 och 3 miljoner kronor år 2021. Totalt 10 miljoner kronor.

Tidplanen för projektgenomförandet är följande:

Anbudsöppning:11 juni
Tilldelning: 18 juni
Kontraktstecknande: eventuellt 30 juni
Entreprenadstart: 3 augusti
Färdigställande/slutbesiktning: 31 mars 2021

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning
Förvaltningens bedömning är att denna investering i ledningsnätet behöver genomföras för att frigöra kapacitet på spill- och dricksvattenledningar för att möjliggöra kommunalt VA till nytt bostadsområde vid Boglösarondellen. Investeringen behöver också genomföras för att skapa rundmatning av dricksvatten.

När denna investering genomförts ska kapaciteten för dricks- och spillvatten vara säkerställd för kommande exploatering i enlighet med detaljplan för Boglösarondellen.

Bilaga 1: Bild: ledningsdragning mellan Gåsbacken och Gånsta.
Bilaga 2: PROJEKTPLAN: Förstärkning av vatten och spill, Dp Boglösarondellen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden
Tekniska nämnden ger förvaltningen i uppdrag att utföra investeringar i nytt ledningsnät mellan Gåsbacken och Gånsta.

Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden
Tekniska nämnden ger förvaltningen i uppdrag att utföra investeringar i nytt ledningsnät mellan Gåsbacken och Gånsta.

_____

Paragraf 81 Ärendenummer TF2020/188

Delegationsbeslut 2020

Beslut

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.

Beskrivning av ärendet

Med kallelsen till nämndmötet följer en förteckning över fattade delegationsbeslut.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.

_____