

Dokumenttyp: Riktlinje
Ärendenummer: KS2021/767
Tillgänglig version: KS2026/350
Gäller fr.o.m.: 2023-11-13
Gäller t.o.m.: Tills vidare
Reviderad: 2023-11-13

Beslutad av: Kommunfullmäktige, 2023-11-13,
§ 199
Ansvarig funktion: Avdelningen för ledningsstöd
Område: Uppgift finns ej
Ersätter: Uppgift finns ej
Gäller för Enköpings kommun
Nämnd: Kommunledningsförvaltningen

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap

1 Inledning

Ett ideburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och ideburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhälleligt mål. I samverkan ska parterna tillsammans ta tillvara på ett lärande, där kommunens verksamheter tillsammans med föreningen samverkar utifrån de förutsättningar som finns i respektive organisation.

Begreppet ideburen organisation definieras i lag (2022:900) om registrering av ideburna organisationer som en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte som är angivet i stadgar, bolagsordning, urkund eller motsvarande handling.

Ett allmännyttigt syfte kan beskrivas på flera sätt, t.ex. att bidra till samhällets utveckling eller till lösningen av ett samhällsproblem. Kravet på ett allmännyttigt syfte innebär dock inte något krav på att verksamheten ska vara riktad till hela allmänheten. Verksamheten kan anses ha ett allmännyttigt syfte även om den riktar sig till en viss grupp, exempelvis våldsutsatta kvinnor eller ungdomar med särskilda behov. För att kravet på allmännyttigt syfte ska vara uppfyllt ska den ideburna organisationen som helhet omfattas av det.¹

¹ Prop. 2021 /22:135 s. 16–17.

Kommunfullmäktige i Enköpings kommun har den 17 maj 2021 uttalat ett principiellt stöd för partnerskap med ideella och ideburna organisationer enligt modellen IOP-avtal.²

2 Öppenhet och kommunikation

Den nämnd som vill arbeta med IOP ska göra detta på ett öppet sätt. Det ska vara enkelt att få information om samarbetet, exempelvis via webb eller nyhetsbrev. Det ska säkerställas att ideburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP. Varje nämnd ansvarar själva för en sådan funktion.

2.1 Förutsättningar för samverkan

- Organisationen ska ha lokal förankring och vända sig till invånarna i Enköpings kommun alternativt arbeta med miljö- och klimatinsatser inom kommunens geografiska område.
- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer samt ta ställning för demokrati, mångfald och samhällsnytta.
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla som delar organisationens syfte.
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder.
- Organisationens verksamhet ska vara drogfri och får inte uppmuntra till våld, droganvändande eller alkohol.

2.2 Partnerskapet är förenligt med lag

Innan kommunen ingår avtal om IOP ska en bedömning göras som konstaterar följande.

1. Det är inte en verksamhet som måste upphandlas enligt upphandlingsreglerna.
2. Det är förenligt med kommunallagen.
3. Det är förenligt med EU:s statsstödsregler.

² 2021-05-17KF§71

Allmänna kriterier för partnerskap:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen. Det ska finnas ett styrelsemötesprotokoll eller en motsvarande handling som bekräftar att den idéburna organisationen är ense att ingå partnerskap.
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program, plan, policy eller vision där idéburna organisationer särskilt nämns.
- Ett partnerskap ska alltid utgå från ett känt samhällsbehov.
- Verksamheten kan inte ses som en del av det normerade föreningsbidraget.
- Kommunen eftersträvar att relationen ska vara jämlik och att organisationen är en fortsatt fri och självständig aktör.
- Båda parter bidrar i någon form till att utveckla verksamheten genom exempelvis ekonomiska resurser, lokaler eller ideellt arbete.
- Kommunen värnar den ideella organisationens självständighet och detaljstyr inte verksamheten.
- Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än tjugofyra månader.

2.2.1 Kontroll av partner i IOP

Innan ett IOP ingås ska kontroll ske att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med kommunens värderingar.

Innan en överenskommelse om partnerskap tecknas ska den ideella organisationen överlämna följande uppgifter till kommunen:

- Stadgar
- Beskrivning av organisationens verksamhetsidé och ordinarie verksamhet
- Årsmötesprotokoll
- Verksamhetsberättelse
- Ekonomisk berättelse med bokslut
- Revisionsberättelse
- Verksamhetsplan och förteckning över styrelsens medlemmar
- Uppgift om organisationens medlemsantal

2.2.2 Överenskommelse

Nämnden får anpassa villkoren för respektive IOP.

En överenskommelse om partnerskap ska undertecknas av båda parter och innehålla följande uppgifter:

- Beskrivning av bakgrund
- Partnerskapets syfte och mål
- Värdegrund för partnerskapet dvs ett gemensamt förhållningssätt till partnerskapet
- Partnerskapets uppdrag och målgrupp
- En beskrivning av organisationens och Enköpingskommuns respektive åtagande
- Tidsram för partnerskapet
- Samverkansformer dvs gemensamma möten och uppföljningar
- Former för utvärdering och uppföljning, dokumentation och återrapportering till kommunen
- Former för implementering av resultat och erfarenheter
- Beskrivning av ekonomiska ramar vilka reglerar partnerskapet i form av finansiering, tillgång till andra resurser och frivilligt arbete
- Ekonomisk ersättning och rutiner för utbetalning och redovisning

2.2.3 Bedömning och beslut

Innan en överenskommelse om IOP ingås ska en bedömning av initiativet göras utifrån ovanstående riktlinjer. Vilken funktion som har att teckna IOP-avtal framgår av respektive nämnds delegationsordning. Om det inte finns reglerat i delegationsordningen är det nämnden som fattar beslut om att teckna IOP-avtal.

2.2.4 Uppföljning och utvärdering

Partnerskapet ska följas upp minst en gång per år. I samband med att en överenskommelse löper ut ska en mer ingående utvärdering genomföras.