

Sammanträdesdatum
2020-10-29

Vård- och omsorgsnämnden

Beslutande organ	Vård- och omsorgsnämnden
Plats och tid	Linbanegatan 12, lokal Kungsängsliljan/Skype, torsdagen den 29 oktober 2020, klockan 17.00 -19.25
Beslutande	Bitte Myrsell, Ordförande (M) Solweig Sundblad, Vice ordförande (S) Lars Olsson (C), via Skype, paragraf 78-87 Inger Bertilsdotter (L), via Skype, paragraf 78-87 Ritva Sunnanå-Ericson (M), tjänstgörande ersättare Anne-Marie Lindström (NE), tjänstgörande ersättare, via Skype, paragraf 78-87 Anna-Lena Bäckvall (S), via Skype, paragraf 78-87 Kim Jämsä (NE), via Skype, paragraf 78-87 Mats Pettersson (SD)
Ej tjänstgörande ersättare	Britta Dalved (V), via Skype, paragraf 78-87 Barbara Ciolek (SD), via Skype, paragraf 78-87
Justeringens plats och tid	Torsdagen den 5 november
Avser paragrafer	78 - 89
Sekreterare	<hr/> Elisabet Lindgren
Ordförande	<hr/> Bitte Myrsell
Justerande	<hr/> Solweig Sundblad

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Vård- och omsorgsnämnden
Sammanträdesdatum	2020-10-29
Anslaget sätts upp	2020-11-06
Anslaget tas ned	2020-11-27
Sista dag att överklaga	2020-11-26

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.



Övriga deltagare

Lotta Tronêt, förvaltningschef
Elisabet Lindgren, nämndsekreterare
Barbara Lundgren, administrativ chef
Agnetha Resin, biståndschef, paragraf 81-82

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	4
Godkännande av föredragningslista	5
Ekonomi - månadsuppföljning	6
Remiss - SOU 2018:88 LSS-utredningen.....	8
Reviderat förfrågningsunderlag avseende LOV inom hemtjänst/hemsjukvård	11
Delegation av attester 2021	13
Sammanträdesdagar 2021 för vård- och omsorgsnämnden och dess arbetsutskott	14
Information – revidering av indikatorer i vård- och omsorgsnämndens långsiktiga plan 2020-2023	16
Ordföranden informerar	17
Förvaltningen informerar.....	18
Anmälningssärenden.....	19
Information - Anmälan av delegeringsbeslut	20

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 78

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Solweig Sundblad (S) utses till protokolljusterare.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 79

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan godkänns och fastställs.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 80

Ärendenummer VON2019/117

Ekonomi - månadsuppföljning

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av verksamhetsuppföljning och månadsrapport för september 2020 och lägger dessa till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

I början av 2020 ställde förvaltningen ett effektiviseringskrav på verksamheterna på knappt 23 miljoner kronor för att uppnå ett nollresultat. Detta omställningsarbete påbörjades redan under 2019. Verksamheternas möjlighet att klara dessa krav handlar om att minska bemanningen.

Vissa effektiviseringar hanterades under årets första månader, samtidigt som förvaltningens svårpåverkbara kostnader ökade. Utifrån rådande läge med Coronapandemin gjorde förvaltningen en bedömning att de planerade effektiviseringarna inte skulle kunna genomföras. Det sågs som otänkbart att minska personal när verksamheterna skulle komma att behöva vareda medarbetare de hade, samtidigt som de även skulle behöva ta in nya. Trots detta så har verksamheterna utfört ett mycket bra arbete och har på total nivå sparat in de kostnader som förvaltningsledningen gav som uppdrag vid årets början samt ytterligare 6 miljoner till.

Jämfört med föregående månad så har nämndens svårpåverkbara kostnader minskat och prognosticeras till 8,6 miljoner kronor. Det är kostnader för till exempel personlig assistans, utskrivningsklara, köpta platser samt tomhyror. En eventuellt tillkommande kostnad under hösten är för medarbetares vaccination mot säsongsinfluensan. Det är fortfarande oklart hur stor den kostnaden blir och hur kostnaden kommer att hanteras i kommunens prognos.

Med hänsyn tagen till pandemin så kommer den att ge mycket stora ekonomiska konsekvenser. Det är och har varit nästintill omöjligt att prognosticera kostnaderna då förvaltningen inte kan uppskatta när en återgång till ett normalläge kommer att ske eller vad ett normalläge kommer att vara. Det kan också ske förändringar i till exempel smittskyddsrekommendationer, vilket kan ha en stor påverkan på kostnaden. Nämndens prognos är beräknad utifrån ett utfall av Corona-relaterade kostnader till och med sista september och de kostnaderna har sedan applicerats på resten av året. Den totala uppskattade kostnaden som knyts till Corona för 2020 är 39,0 miljoner kronor.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Utifrån ovanstående beskrivning så lämnar nämnden en prognos på -41,6 miljoner kronor.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av verksamhetsuppföljning och månadsrapport för september 2020 och lägger dessa till handlingarna.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 20 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av verksamhetsuppföljning och månadsrapport för september 2020 och lägger dessa till handlingarna.



Paragraf 81

Ärendenummer VON2020/90

Remiss - SOU 2018:88 LSS-utredningen

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden godkänner förvaltningens yttrande på remissen "Översyn av LSS och assistansen" (SOU 2018:88) och överlämnar yttrandet till Socialdepartementet.

Beskrivning av ärendet

Enköpings kommun fått möjlighet att lämna synpunkter på remiss från Socialdepartementet avseende utredningen om översyn av LSS-utredningen, SOU 2018:88. Remissvaret ska ha inkommit till socialdepartementet senast 12 november 2020. Remissen inkom till kommunledningsförvaltningen den 6 juli 2020 och har senare överlämnats till vård- och omsorgsnämnden för besvarande.

Bakgrund

Regeringen beslutade 2016 att ge i uppdrag att se över assistansersättningen i socialförsäkringsbalken och delar av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade. Detta mot bakgrund av de ökade kostnaderna för LSS insatser och personlig assistans. Syftet med utredningen var att hitta förändringar som skapar en långsiktigt hållbar ekonomisk utveckling av insatsen personlig assistans och att få till stånd mer ändamålsenliga insatser i LSS. Betänkandet, överlämnades till övergångsregeringen i januari 2019. I det så kallade januariavtalet som undertecknades av regeringspartierna fanns 70- talet punkter som man fattade överenskommelse om, vissa av dessa punkter har omfattat förändringar i LSS, vilket till del överlappar förslagen i betänkandet.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

LSS- utredningens förslag består av över 1000 sidor. Det handlar alltså om en mycket omfattande utredning som av den anledningen är svår att ta till sig. Förvaltningen anser att det är en svaghet att det inte anordnats remisskonferenser i samband med att betänkandet gått ut på remiss sommaren 2020. Utredningen är viktig och mycket efterlängtd då LSS- lagen med tiden förändrats och inte levt upp till det som var syftet. I det stora hela är förslagen bra men på grund av dess omfattning är det svårt att dra slutsatser på påverkan beroende på om hela eller delar av förslagen går igenom.

Att staten ska ta över ansvaret för personlig assistans är en önskan sedan länge som nu föreslå bli verklighet men det finns en rad frågetecken omkring detta.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Gränsdragningar omkring när en enskild önskar att kommunen ska utföra personlig assistans är en sådan när det gäller ersättning och resurser. 16 års gränsen och personlig assistans är en annan då bedömningen av föräldraansvar kan komma att ha betydelse för om det är staten eller kommunen som ska ordna med stödet. Det är bra att insatser till barn föreslås ligga som ett samlat kommunalt ansvar med möjlighet till samordning. Att vara anställd till sitt eget barn har varit en kontroversiell fråga med många svårigheter. Med ett kommunalt ansvar kan kommunen på ett bättre sätt hjälpa barn och familjer där barn får möjlighet att utvecklas och föräldrar blir avlastade.

Att personer ska ha möjlighet att kunna få insats personlig service och boendestöd i ett LSS boende kan innebära en stor risk för otydlighet. Förvaltningen ser i dag inga större problem med att personer får sina behov tillgodosedda inom ramen för gruppboenden och detta kan därför skapa onödiga förväntningar och onödig handläggning. Att boendestöd kommer in som en insats i LSS är en självklarhet. I dag ges personer som omfattas av LSS boendestöd enligt Socialtjänstlagen. Förändringar som föreslås när det gäller daglig verksamhet är även dessa helt i linje med den utveckling som finns redan i Enköping med Adastran och ett nära samarbete med arbetsmarknaden. Att utredningen också föreslår att titta vidare på möjligheter till studier är positivt.

Att insatsen annan särskild anpassad bostad föreslås finnas kvar är obegriplig då den mycket sällan används och det inte finns något som helst tydlig regelverk omkring den trots att den funnits med sedan 1993. Det är otydligt vad som avses med anpassning och hur dessa står sig i förhållande till det en person kan få via bostadsanpassningslagen. Om den ska kvarstå krävs tydliga bedömningskriterier.

Utredningen har haft till syfte att bland annat se till ekonomiska konsekvenser för både stat och kommunen. Beräkningen är att kommunernas nettokostnad kommer att öka med ca 360 miljoner kronor. Syftet är att lagen inte fortsättningsvis ska vara kostnadsdrivande men på grund av utredningens omfattning är det dock svårt att ha en ordentlig uppfattning om konsekvenserna. Kommunens kostnader personlig assistans kvarstår enligt förslaget när det gäller de första 20 timmarna per vecka men när det gäller kostnader för personlig assistans för barn försvinner kostnaderna helt. Men nya insatser tillkommer då för kommunerna. Det gäller insatsen personligt stöd till barn och pedagogiskt stöd till personer över 16 år. Dessa personer har i dag personlig assistans till följd av det femte grundläggande behovet (ingående kunskaper till personer med psykisk funktionsnedsättning). I dessa insatser finns då inte längre staten med som medfinansier.



Förvaltningen anser därför att kostnadsutvecklingen fortsättningsvis behöver följas och att eventuella negativa konsekvenser för kommunerna ska kompenseras. Då utredningen är så omfattande och förändringar i lagen gjorts över tid som utredningen parkerats föreslår Enköpings kommun att det efter denna remissomgång utlyses en ordentlig remisskonferens med de förslag och synpunkter som framkommit innan förslag till beslut arbetas fram till Regeringen. Den nya lagen föreslås träda i kraft 1 januari 2022, om detta ska vara möjligt brådskar det med utbildningsinsatser och information.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden godkänner förvaltningens yttrande på remissen "Översyn av LSS och assistansen" (SOU 2018:88) och överlämnar yttrandet till Socialdepartementet.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 20 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden godkänner förvaltningens yttrande på remissen "Översyn av LSS och assistansen" (SOU 2018:88) och överlämnar yttrandet till Socialdepartementet.

Kopia till:
Socialdepartementet



Paragraf 82

Ärendenummer VON2020/87

Reviderat förfrågningsunderlag avseende LOV inom hemtjänst/hemsjukvård

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden antar förvaltningens förslag till förfrågningsunderlag enligt Lag (2008:962) om valfrihetssystem, LOV.

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har på vård- och omsorgsnämndens uppdrag haft att se över nuvarande regelverk omkring hemtjänst och hemsjukvård som ges i ordinärt boende. Det är förfrågningsunderlaget som anger förutsättningarna. Nuvarande förfrågningsunderlag togs fram 2009 i samband med införandet av LOV. Det har efter detta genomgått mindre ändringar av mer redaktionell art. Det är första gången som förvaltningen nu ser att större förändringar behöver göras och nämnden behöver i och med detta göras delaktiga.

Bakgrunden till behovet av översyn har framförallt två orsaker. Dels behovet av ett förfrågningsunderlag som bidrar till ökad ekonomisk styrning och kontroll och därmed en ökad konkurrensneutralitet. Dels ett behov av ökad tydlighet när det gäller vårdgivaransvar och därmed kund/patientsäkerhet.

Förvaltningen har under de senaste åren uppmärksammat nämnden på att hemtjänstkostnaden ökat oroväckande och då framförallt till privata vårdgivare.

Vidare har en stor fråga handlat om vårdgivaransvaret. Förvaltningen har sedan en tid tillbaka uppmärksammat om att den lösning som i dag finns omkring hälso- och sjukvårdsansvar samt dokumentation inte är acceptabel. Förvaltningen har tagit del av den utredning som datainspektionen gjorde i Uppsala kommun och mot den bakgrunden begärt ett juridiskt utlåtande från Kommunlex (bilaga 1) avseende de likheter som finns i hanteringen hos vård- och omsorgsförvaltningen. De vårdrelationer som omfattas är både hemsjukvård som bedrivs inom LOV-uppdrag i ordinärt boende men också den hemsjukvård som bedrivs genom LOU-upphandlingar i särskilt boende för äldre samt gruppboende enligt LSS.

Det som framkommer är att det i dag varken finns tekniska eller lagliga lösningar att kunna dela patientjournaler på ett fullgott sätt vilket gör att förvaltningen skyndsamt behöver förtydliga och förändra vårdrelationer när det gäller hälso- och

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



sjukvård med de vårdgivare som bedriver hälso- och sjukvård på nämndens uppdrag. Med detta följer också en rad andra förändringar.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden antar förvaltningens förslag till förfrågningsunderlag enligt Lag (2008:962) om valfrihetssystem, LOV.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 20 oktober 2020 och överlämnat ärendet till vård- och omsorgsnämnden utan eget ställningstagande.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott överlämnar ärendet till vård- och omsorgsnämnden utan eget ställningstagande.



Paragraf 83

Ärendenummer VON2020/117

Delegation av attester 2021

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden ger attesträtt till förvaltningschefen under 2021.
Förvaltningschefen ges rätt att delegera attesträtt till övrig personal under 2021.

Beskrivning av ärendet

Enligt attestreglementet för Enköpings kommun ska vård- och omsorgsnämnden inför varje nytt år fatta beslut om attestdelegation till förvaltningschefen.
Förvaltningschefen ges rätt att delegera till övrig personal.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

1. Vård- och omsorgsnämnden ger attesträtt till förvaltningschefen under 2021.
2. Förvaltningschefen ges rätt att delegera attesträtt till övrig personal under 2021.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 20 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

1. Vård- och omsorgsnämnden ger attesträtt till förvaltningschefen under 2021.
2. Förvaltningschefen ges rätt att delegera attesträtt till övrig personal under 2021.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 84

Ärendenummer VON2020/116

Sammanträdesdagar 2021 för vård- och omsorgsnämnden och dess arbetsutskott

Beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden sammanträder följande onsdagar 2021.

Tid när sammanträdet ska börja kommer att tas upp på vård- och omsorgsnämndens sammanträde 17 december.

20 januari, 17 februari, 17 mars, 21 april, 19 maj, 16 juni (eventuellt inställt), 25 augusti, 22 september, 20 oktober, 17 november (eventuellt inställt) och 15 december.

2. Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott sammanträder följande tisdagar 2021 klockan 15.00:

12 januari, 9 februari, 9 mars, 13 april, 11 maj, 8 juni (eventuellt inställt), 17 augusti, 14 september, 12 oktober, 9 november (eventuellt inställt) och 7 december.

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsförvaltningen har sammanställt förslag till sammanträdesplan 2021 för vård- och omsorgsnämnden och dess arbetsutskott.

Vid framtagning och sammanställning av detta förslag har instruktioner från kommunstyrelsens ordförande följts. Dessa instruktioner var att samtliga nämnder förlägger sina sammanträden på måndagar, tisdagar eller onsdagar, någon gång under de två veckorna innan kommunstyrelsen. Anledningen till dessa instruktioner är att det är flera regionala möten på torsdagar och fredagar. Det bör även finnas fönster i sammanträdesplaneringen där det går att lägga in exempelvis gemensamma utskott och andra möten där förtroendevalda från flera nämnder behöver delta.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Vid framtagningen av sammanträdesplaneringen för 2021 har förvaltningen likt tidigare år preliminärt planerat in sammanträden även i juni och november. Om ordförande och förvaltningsledningen bedömer det som möjligt ställs dessa möten in.



Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

1. Vård- och omsorgsnämnden sammanträder följande onsdagar 2021 klockan 17.00:

20 januari, 17 februari, 17 mars, 21 april, 19 maj, 16 juni (eventuellt inställt), 25 augusti, 22 september, 20 oktober, 17 november (eventuellt inställt) och 15 december.

2. Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott sammanträder följande tisdagar 2021 klockan 15.00:

12 januari, 9 februari, 9 mars, 13 april, 11 maj, 8 juni (eventuellt inställt), 17 augusti, 14 september, 12 oktober, 9 november (eventuellt inställt) och 7 december.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 20 oktober 2020. Förslag att vård- och omsorgsnämndens sammanträden ska starta klockan 13.00.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott överlämnar ärendet till vård- och omsorgsnämnden med förslag att vård- och omsorgsnämndens sammanträden ska starta klockan 13.00.

Kopia till:
Registrator på KLF



Paragraf 85

Ärendenummer VON2019/134

Information – revidering av indikatorer i vård- och omsorgsnämndens långsiktiga plan 2020-2023

Förvaltningschef Lotta Tronêt informerar om att den långsiktiga planen inte ska revideras utan att ändringar ska läggas till som bilaga. Man har valt att märka den reviderade planen "Arbetsdokument" i stället för bilagor.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 86

Ordföranden informerar

Beskrivning av ärendet

Lasse Skoglund fyller 70 år idag, Vård- och omsorgsnämnden har uppvaktat med blommor.

Riktade stadsbidrag är inräknade i förvaltningens budget för 2021 vilket gör att uppräknigen av budgeten blir lägre än väntat.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 87

Förvaltningen informerar

Beskrivning av ärendet

Förvaltningschef Lotta Tronêt informerar om följande:

Utifrån Folkhälsomyndighetens allmänna råd för Uppsala län på grund av ökad Covid-19 spridning har förvaltningen återgått till stabsläge.

I samband med att socialchef på socialförvaltningen, Elisabeth Kántor slutar vid årsskiftet har frågan väckts av kommundirektör i dialog med socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningens förvaltningschefer om hur organisationen skulle kunna se ut i framtiden. En översyn av tänkbar organisering med kommundirektör som beställare och ansvarig, kommer att genomföras under våren 2021. Under pågående översyn är Lotta Tronêt föreslagen att vara tillförordnad socialchef.

Vård- och omsorgsnämndens möte i november är inställt. Förvaltningen kommer att lämna en delrapport i november om hur arbetet med att avsluta hyresavtalet på Åsundagården går inför sammanträdet den 17 december.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 88

Anmälningssärenden

Beskrivning av ärendet

- Förteckning enligt bilaga med beslut från Inspektionen för vård och omsorg (IVO) för perioden 18 september – 21 oktober 2020
 - Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2020-09-15, paragraf 6: Sammanträdesdagar 2021 för kommunstyrelsens arbetsutskott
 - Kommunstyrelsens beslut 2020-09-29, paragraf 161: Sammanträdesdagar 2021 för kommunfullmäktige och kommunstyrelsen samt tidsplan för styrning och uppföljning
 - Redovisning av boendekön, augusti 2020 (VON 2020/13)
-

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 89

Information - Anmälan av delegeringsbeslut

Beskrivning av ärendet

Vård- och omsorgsnämnden har i vård- och omsorgsnämndens delegationsordning överlåtit beslutanderätt till arbetsutskott, ordföranden och tjänstemän i vissa ärenden.

Beslut fattade på delegation ska redovisas till vård- och omsorgsnämnden.

Följande delegeringsbeslut för september 2020 redovisas till vård- och omsorgsnämnden:

8 beslut om bostadsanpassningsbidrag enligt lista,
242 beslut enligt socialtjänstlagen enligt lista,
50 beslut enligt lagen om stöd och service enligt lista, samt

56 anställningsavtal enligt lista.

Ordförandebeslut gällande begäran hos IVO om överflyttning av enskilt ärende till annan kommun (ärendenummer VON2020/95).

Vård- och omsorgsnämnden kommer att fatta beslut om vård- och omsorgsförvaltningens redovisning av delegeringsbeslut daterad den 21 oktober 2020 på sammanträdet 17 december.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet