



Beslutande organ	Kommunstyrelsen	
Plats och tid	Kungsängslilja, tisdagen den 26 oktober 2021, klockan 10.00-17.00	
Beslutande	Peter Book, Ordförande (M) Ulrika Ornbrant, 1:e vice ordförande (C) Jesper Englundh, 2:e vice ordförande (S) Bitte Myrsell (M) Magnus Hellmark (C) Jenny Gavelin (L) Bo Reinholdsson (KD) Kenneth Hällbom (MP) §§ 189-207	Matz Keijser (S) Solweig Sundblad (S) Solweig Eklund (S) §§ 189-207 Linda Johansson (S) Anders Wikman (NE) Anders Lindén (SD) Kristjan Valdimarsson (SD)
Ej tjänstgörande ersättare	Mats Flodin (M), beslutande §§ 208-211 Staffan Karlsson (M) Ingvar Magnusson (NE) §§ 189-197 Tuija Rönnback (NE), beslutande §§ 208-211 Lars Wistedt (SD)	
Tjänstepersoner	Ulrika K Jansson, kommundirektör Anna Nilsson, verksamhetsstrateg Clara Thorgren, kommunsekreterare Hannu Högberg, stabschef Åsa Olsson, kansli- och utredningschef Daniel Nilsson, tf ekonomischef §§ 193-195 Camilla Wester, miljöstrateg §§ 198-199 Lotta Tronêt, förvaltningschef vård- och omsorgsförvaltningen, §§ 200-204 Magnus Åsman, strategisk utredare, §§ 200-204	
Ajournering	§ 193, klockan 11:45-13:00 § 195, klockan 13:55-14:12	

Justeringens plats och tid	Linbanegatan 12, fredagen den 29 oktober, klockan 12:00
Avser paragrafer	189 - 211, varav paragraferna 191 och 192 är omedelbart justerade
Sekreterare	<hr/> Clara Thorgren
Ordförande	<hr/> Peter Book (M)
Justerande	<hr/> Jesper Englundh (S)



Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2021-10-26

Anslaget sätts upp 2021-11-01

Anslaget tas ned 2021-11-23

Sista dag att överklaga

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	4
Godkännande av föredragningslista	5
Delårsrapport januari – augusti 2021 med prognos för 2021 – Enköpings kommun	6
Uppföljning av nämndernas interna kontrollplaner för 2021	8
Förklaring/förtydligande statsbidrag budgetbeslut 2022	10
Regler för investeringar	14
Policy för inköp och upphandling	16
Revidering av avfallsföreskrifter	18
Inbjudan att teckna hållbarhetslöfte för vatten	19
Anmälan av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service	22
Redovisning av delegationsbeslut	24
Anmälningssärenden till kommunstyrelsen 2021	25
Valärenden	26
Översyn av förvaltningsorganisation Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen	27
Information om ordförandeskapet 4M	28
Information om nämndöversyn	29
Kommundirektör informerar	30
Kommunalråden informerar	31
Ledamotsinitiativ - Nystart Enköping	32
Ledamotsinitiativ, Socialdemokraterna	34
Övriga frågor	35

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 189

Upprop och val av protokolljusterare

Kommunstyrelsens beslut

Jesper Englundh (S) utses till att justera protokollet.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 190

Godkännande av föredragningslista

Kommunstyrelsens beslut

Föredragningslistan godkänns med följande ändringar:

Tillägg:

Ledamotsinitiativ, Nystart Enköping

Ledamotsinitiativ, Socialdemokraterna

Övriga frågor, hybridmöten och parkeringstillstånd

Stryks:

Möten med externa organ 2021

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 193

Ärendenummer KS2021/561

Delårsrapport januari – augusti 2021 med prognos för 2021 – Enköpings kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Delårsrapporten för januari-augusti 2021 med prognos för 2021 för Enköpings kommun fastställs.
2. Finansiell rapport per augusti 2021, bilaga 1, anmäls och läggs till handlingarna.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Delårsrapporten för januari-augusti 2021 med prognos för 2021 för Enköpings kommun anmäls och läggs till handlingarna.

Sammanfattning

I delårsrapporten är prognosen för kommunkoncernens resultat 144 miljoner kronor varav exploateringsvinster och gatukostnadsersättningar står för 10 miljoner kronor. Resultatet beror i huvudsak på positiva resultat hos Enköpings kommun, AB Enköpings hyresbostäder och ENA Energi AB.

Prognosen för kommunens resultat exklusive exploateringsvinster och gatukostnadsersättningar uppgår till 76 miljoner kronor vilket motsvarar 2,7 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning. Det är 36 miljoner kronor eller 1,2 procentenheter bättre resultat jämfört med det finansiella målet för 2021. Det högre resultatet förklaras främst av en uppreviderad skatteprognos. Soliditeten och självfinansieringsgraden beräknas till cirka 26 procent respektive 40 procent. Det innebär att resultatet och soliditeten överstiger de finansiella målen medan självfinansieringsgraden ligger under målet för året.

Kommunkoncernens låneskuld fortsätter att öka i takt med att nya investeringar behöver finansieras. Skulden uppgick vid utgången av augusti 2021 till totalt 3 902 miljoner kronor vilket motsvarar 83 tusen kronor per invånare. Det är AB Enköpings hyresbostäder och Enköpings kommun som har den största delen av låneskulden. Sedan 2017 har låneskulden ökat med 49 procent.

Kommunens skatteintäkter är bland annat beroende på utvecklingen av svensk ekonomi. SKR bedömer att BNP växer med 4,1 procent 2021 vilket betyder att hela

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



nedgången i svensk ekonomi 2020 återhämtas i år. BNP-tillväxten fortsätter att öka med 3,4 procent 2022 och för 2023–2024 beräknas den årliga ökningen ligga på 1,4 procent.

Befolkningen i Enköpings kommun fortsätter att öka och är bland de snabbast växande i Sverige. Hittills i år har befolkningen ökat med cirka 900 personer eller 2,2 procent vilket är en högre tillväxttakt än förväntat.

Av kommunfullmäktiges 20 verksamhetsmål uppskattas det att majoriteten av målen är på rätt väg mot målbild 2023. Bedömning av måluppfyllelsen baseras på resultat av kommunfullmäktiges indikatorer och aktiviteter, om nämnder uppfyllt sina mål och indikatorer samt i vilken utsträckning de genomfört de aktiviteter de angett i sina årsplaner för att nå målbild 2023. Utifrån ovan har bedömningen gjorts om respektive långsiktigt mål för 2023 är uppfyllt, är på rätt väg eller ej på rätt väg. Av de 20 verksamhetsmålen bedöms 50 procent vara på rätt väg, 30 procent bedöms delvis vara på rätt väg och 20 procent bedöms inte vara på rätt väg.

De fyra medarbetarmålen bedöms inte vara på rätt väg i förhållande till målen för 2023. Resultatet för hållbart medarbetarengagemang och sjukfrånvaron har förbättrats något sedan föregående år. Resultatet för chefers förutsättningar för sina uppdrag ligger på samma nivå som tidigare. Den externa personalomsättningen har ökat i förhållande till 2020 och ligger en procentenhet över målet. Bedömningen är trots allt att de fyra medarbetarmålen kommer att uppnås 2023, delvis med anledning av att effekten av covid-19 minskar.

Den samlade bedömningen är att god ekonomisk hushållning kommer att uppnås för helåret 2021 baserat på den sammantagna måluppfyllelsen från de tre finansiella målen, de 20 verksamhetsmålen inom kommunens sex uppgifter och de fyra medarbetarmålen.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras för överläggning och lunch klockan 11:45-13:00.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 9
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-10-07
Delårsrapport, Enköpings kommun och kommunkoncern, 2021-10-26
Finansrapport för Enköpings kommunkoncern, 2021-08-31

Paragraf 194

Ärendenummer KS2021/471

Uppföljning av nämndernas interna kontrollplaner för 2021

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger nämndernas uppföljningar av interna kontrollplaner till handlingarna.

Sammanfattning

Enligt Enköpings kommuns regler för intern styrning och kontroll ska kommunstyrelsen se till att det finns en god intern kontroll.

Enligt reglerna ska även varje nämnd styra och löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde.

Kommunstyrelsen har även uppsiktsplikt över den interna styrningen för kommunens nämnder, bolag och kommunalförbund. Nämnderna ska två gånger per år rapportera en analys av resultatet och förbättringsförslag samt eventuell åtgärdsplan utifrån uppföljningen av den interna styrningen och kontrollen inom sitt verksamhetsområde till kommunstyrelsen.

Enligt reglerna ska kommunstyrelsen med utgångspunkt från nämndernas rapportering utvärdera kommunens samlade system för intern styrning och kontroll samt bedöma behov av förbättringar och åtgärder. Kommunstyrelsen ska hålla sig underrättad om hur den interna styrningen och kontrollen fungerar i de kommunala bolagen och kommunalförbunden.

Uppföljningarna av interna kontrollplaner 2021 har godkänts av respektive nämnd.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 10

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-10-02

Kommunledningsförvaltningen, anvisning delårsrapport 2, 2021

Protokollsutdrag, vård- och omsorgsnämnden, 2021-09-22, § 76

Vård- och omsorgsförvaltningen, interkontrollplan corona-relaterade kostnader, 2021-08-25

Vård- och omsorgsförvaltningen, interkontrollplan extern personalomsättning, 2021-08-25

Vård- och omsorgsförvaltningen, interkontrollplan personalkontinuitet, 2021-08-25

Vård- och omsorgsförvaltningen, interkontrollplan sjukfrånvaron, 2021-08-25

Protokollsutdrag, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2021-09-22, § 142



Tjänsteskrivelse, Utbildningsförvaltningen, 2021-09-13
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, delårsrapport del 1, 2021-08-31
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, delårsrapport del 2, 2021-08-31
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, rapport, 2021-09-14
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, interkontrollplan 202
Upplevelsenämnden, uppföljning internkontrollplan 2021
Protokollsutdrag, miljö- och byggnadsnämnden, 2021-09-15, § 140
Miljö- och byggnadsnämnden, delårsrapport del 1, 2021-08-31
Miljö- och byggnadsnämnden, uppföljning interkontrollplan 2021
Protokollsutdrag, Socialnämnden, 2021-09-21, § 123
Socialnämnden, uppföljning internkontrollplan 2021
Protokollsutdrag, Tekniska nämnden, 2021-06-16, § 69
Samhällsbyggnadsförvaltningen, intern styrning och kontroll halvår 1 2021, 2019-05-20

Beslutet skickas till:

Revisionen
Tekniska nämnden
Vård- och omsorgsnämnden
Socialnämnden
Miljö- och byggnadsnämnden
Arbetsmarknads- och utbildningsnämnden
Upplevelsenämnden

Paragraf 195

Ärendenummer KS2021/583

Förklaring/förtydligande statsbidrag budgetbeslut 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:

Att utifrån socialdemokraternas yrkande se över konsekvenserna och behov av förändrad budget år 2022 för vård- och omsorgsnämnden och socialnämnden, utredningen ska vara arbetsutskottet tillhanda den 9 november.

Reservationer

Jesper Englundh (S), Matz Keijser (S), Solweig Sundblad (S), Solweig Eklund (S) och Linda Johansson (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fick i samband med ärende KS2021/192 under kommunfullmäktiges sammanträde den 14 juni 2021 i uppdrag att klargöra vad som ingår i intäkter och statsbidrag samt eventuellt föreslå en omfördelning av budget till kommunfullmäktige. Detta för att det rådde oklarheter vad som var budgeterat och inte från de stimulansmedel som skjutits till av staten för att motverka effekterna av den rådande pandemin.

Det finns två typer av bidrag; riktade och generella. Generella bidrag är en del av ordinarie skatte-och bidragsprognos vilket är den huvudsakliga intäkten för kommunens skattefinansierade verksamhet och därmed grunden i planeringsarbetet. Riktade bidrag hanteras i regel av berörd verksamhet och tas ej med i den övergripande budgetprocessen.

Generella bidrag kännetecknas av att de inte har återrapporteringskrav. Det finns många underliggande bidrag som tidigare varit riktade och som senare fasats över till att bli generellt. En anledning till detta är att det skulle bli administrativt tungt om varje enskilt bidrag skulle behöva följas upp årligen. Riktade bidrag kännetecknas av villkor för vad de ska användas till, efterföljt av återrapportering och eventuella återbetalningskrav om medlen inte använts till ändamålet.

När nya bidrag eller utökning av befintliga presenteras av regeringen är det inte alltid tydligt om de är att betrakta som generellt eller riktat då ambition och praktiskt utförande inte alltid är i synk. Effekten av detta är osäkerhet i planeringen om hur stor intäktsram kommunen har att förhålla sig till. Ett tidigare exempel är

förstärkning av den s.k. välfärdsmiljarden som togs med i övergripande budgetprocess utöver ordinarie skatte-och-bidragprognos till det kom med i det generella bidraget.

Under våren 2020 aviserades flera stora bidrag från staten för att motverka effekten av covid-19 där några var av permanent karaktär och andra inte. Några exempel är ökade generella bidrag på 2,5 respektive 15 miljarder kronor samt kompensation för extraordinära kostnader kopplade till pandemin. Den 7 september 2020 aviserade regeringen ytterligare budgetsatsningar och bidrag kallade skolmiljard, permanent äldreomsorgssatsning (tillika ”säkerställa en god vård och omsorg av äldre personer”) och förstärkning äldreomsorgslyft med olika grad av återrapporteringskrav.

Skolmiljarden samt den permanenta äldreomsorgssatsningen uttrycktes initialt vara utan återrapporteringskrav vilket påverkade tolkningen om det skulle anses vara ett riktat eller generellt bidrag. Att äldreomsorgssatsningen även angavs vara permanent försvårade tolkningen ytterligare då riktade bidrag tenderar att vara tidsbestämda. Otydligheten i riktning och karaktär utmynnade i många diskussioner på riksnivå där en av kärnfrågorna var huruvida det permanenta tillskottet kunde ersätta ordinarie ramökning i planeringsarbetet. Sveriges kommuner och regioner (SKR) uttryckte den 24 mars 2021, några månader efter kommunfullmäktiges budgetbeslut den 16 november 2020, att osäkerhet fortfarande råder huruvida något ska återrapporteras gällande äldreomsorgssatsningen.

I kommunfullmäktiges budget för 2021 finns bidragen äldreomsorgssatsning permanent, utökning äldreomsorgslyft samt skolmiljarden med i skatter-och bidrag, med motsvarande utökning av berörd nämnds budgetramar.

I kommunfullmäktiges budget 2022 är inte längre det utökade äldreomsorgslyftet eller skolmiljarden med på intäktssidan. Motsvarande neddragning i respektive nämnds ramar har ej skett. Äldreomsorgssatsning ligger kvar både i skatter-och bidrag samt vård-och omsorgsnämndens ram.

I kommunfullmäktiges budget för 2022 finns äldreomsorgssatsningen på 18,4 miljoner kronor medräknad i vård- och omsorgsnämndens budgetram, som det även gör i budget för 2021. Bidraget är medräknat i totalen för skatter-och bidrag. Kommunledningsförvaltningen föreslår att se över hantering av den permanenta äldreomsorgssatsningen och fördelning av ramar i ordinarie planeringsprocess höst 2021/vår 2022 till budgetbeslut 2023. Kommunledningsförvaltningen avser

även att tydliggöra hanteringen av generella bidrag och riktade bidrag samt förstärka forum för strategisk ekonomistyrning.

Yrkanden

Jesper Englundh (S) yrkar att kommunfullmäktige beslutar att budget för 2022 korrigeras med att 18,4 miljoner flyttas ifrån det budgeterade resultatet till Vård- och omsorgsnämnden.

Solweig Sundblad (S) yrkar bifall till Jesper Englundhs (S) förslag.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras för överläggning klockan 13:55-14:12.

Yrkanden fortsättning

Ordförande yrkar på återremiss med följande motivering: att utifrån socialdemokraternas yrkande se över konsekvenserna och behov av förändrad budget år 2022 för vård- och omsorgsnämnden och socialnämnden, utredningen ska vara arbetsutskottet tillhanda den 9 november.

Anders Lindén (SD) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Jenny Gavelin (L) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Kristjan Valdimarsson (SD) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Anders Wikman (NE) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att avgöra ärendet idag eller att återremittera ärendet. Ordförande finner att kommunstyrelsen återremitterar ärendet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 11
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-09-24



Beslutet skickas till:

Tf Ekonomichef

Förvaltningschef vård- och omsorgsförvaltningen

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 196

Ärendenummer KS2019/798

Regler för investeringar

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Upphäva tidigare beslut om styrdokumentet "Regler för investeringar" antaget den 5 februari 2018, paragraf 25, KS2017/594.
2. Anta förslag till "Regler för investeringar" daterade 2021-10-04.

Sammanfattning

Enköping kommuns investeringsnivå har ökat kraftigt de senaste åren och fortsätter på en hög nivå inom den närmaste femårsperioden. Det förklaras bl.a. av en ökad befolkningstillväxt som har medfört utbyggnad av samhällsservice i form av förskolor, grundskolor, gymnasium och infrastruktur. Även åldersstrukturen av befintliga fastigheter och infrastrukturåtgärningar påverkar det ökade investeringsbehovet genom planerat underhåll eller ersättningar.

Investeringar måste styras där de gör mest nytta för att bidra till att uppfylla kommunens övergripande mål. Dialog och analys av hur olika satsningar och projekt långsiktigt påverkar samhället och den kommunala servicen behöver föras. I en tillväxtperiod uppstår ett särskilt behov av en samordnad investeringsstyrning. Ett begränsat ekonomiskt utrymme är också en betydande faktor som kräver samordning och prioriteringar.

"Regler för investeringar" är ett styrdokument som uppdateras kontinuerligt i takt med att investeringsprocessen utvecklas. Detta förslag gäller för kommunens skatte- och taxefinansierade verksamheter. För de kommunala bolagen och kommunalförbundet gäller ägardirektiv och förbundsordning.

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 28 september 2021 togs ärendet "Regler för investeringar" upp för beslut om antagande. Kommunstyrelsen beslutade, § 169, att återremittera ärendet för beredning av inkomna yrkanden och synpunkter. En reviderad version presenteras och motiveras i beslutsunderlaget daterad 2021-09-10 (KS2019/798).

Yrkanden

Jesper Englundh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.



Ulrika Ornbrant (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

Anders Wikman (NE) yrkar på följande ändring: att ordet kommunkoncern (i den gråa pilen i matrisen s. 12) tas bort.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut och ett ändringsyrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut och finner att så sker.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen beslutar enligt Anders Wikmans (NE) ändringsyrkande eller avslår detsamma. Ordförande finner att kommunstyrelsen avslår ändringsyrkandet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 12
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-10-04
Regler för investeringar, 2021-10-04

Paragraf 197

Ärendenummer KS2021/128

Policy för inköp och upphandling

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Remittera policy för inköp och upphandling KS2021/128 till miljö- och byggnadsnämnden, socialnämnden, tekniska nämnden, upplevelsenämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden för yttrande.

2. Remissvar ska ha inkommit till kommunledningsförvaltningen senast den 2021-12-23.

Sammanfattning

Policy för inköp och upphandling syftar till ett strategiskt förhållningssätt för upphandling samt tydliggör vilka principer som gäller för inköp och upphandling i Enköpings kommun. Målet är ett rättssäkert, effektivt och hållbart inköp- och upphandlingsarbete inom kommunen som ska bidra till att kommunens långsiktiga strategiska mål uppfylls.

Bedömningen har gjorts att den inköps- och upphandlingspolicy som kommunfullmäktige beslutade om 2018 behöver revideras för att överensstämma med styrdokument för inköp och upphandling samt för att tydliggöra ansvarsförhållanden och styra mot kommunens långsiktiga mål.

Kommunledningsförvaltningen har därför tagit fram förslag till en ny policy för inköp och upphandling.

Den presenterade policyn fastställer kommunens principer för inköp och upphandling samt tydliggör ansvarsförhållanden. Då policy för inköp och upphandling riktar sig kommunövergripande ska kommunfullmäktige anta policyn.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 13

Tjänsteskrivelse, daterad 2021-09-27

Policy för inköp och upphandling, daterad 2021-09-30



Beslutet skickas till:

Miljö- och byggnadsnämnden
Socialnämnden
Tekniska nämnden
Upplevelsenämnden
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Vård- och omsorgsnämnden

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 198

Ärendenummer KS2021/355

Revidering av avfallsföreskrifter

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att anta förslag till reviderade "Föreskrifter för avfallshantering VafabMiljö kommunalförbund" att gälla från 1 januari 2022 i Enköpings kommun.

Sammanfattning

Den 1 augusti 2020 trädde ett antal ändringar i 15 kap. miljöbalken och en ny avfallsförordning, SFS 2020:614, i kraft. Ändringarna handlar bland annat om att definitionen kommunalt avfall ersätter hushållsavfallsdefinitionen samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kap 20 § revideras.

Med anledning av dessa nationella beslut samt överförandet av ansvaret för insamling av returpapper till kommunerna, finns det anledning att justera medlemskommunernas *Föreskrifter för avfallshantering*. Därtill föreslås några justeringar av redaktionell karaktär och som följer av tillämpningen av taxan enligt beslutsunderlag (tjänsteskrivelse, 2021-10-05). Ändringarna är av sådan begränsad omfattning att de inte behöver ställas ut, enligt 15 kap 44 § miljöbalken. En mer omfattande förändring av föreskrifterna kan komma att bli aktuell inom något år men inför detta krävs ett större förarbete och medverkan från kommunernas miljöförvaltningar med flera, samt utställning för allmänhetens granskning. Genom *Föreskrifter för avfallshantering* samt *Avfallstaxan* styrs avfallshanteringen hos fastighetsägare och medborgare i medlemskommunerna. I dessa dokument beskrivs vilka skyldigheter och vilket ansvar som vilar på olika aktörer.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 14
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-10-05
Förslag till reviderade Avfallsföreskrifter VafabMiljö

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 199

Ärendenummer KS2021/489

Inbjudan att teckna hållbarhetslöfte för vatten

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Hållbarhetslöften Vatten, daterade den 24 september 2021, antas.
2. Kommunstyrelsens ordförande får i uppdrag att teckna beslutade löften med Länsstyrelsen i Uppsala län.

Sammanfattning

Länsstyrelsen har ett regeringsuppdrag som består i att vägleda och samordna länets arbete med de nationella miljömålen. Uppdraget omfattar att upprätta och genomföra regionala åtgärdsprogram för att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till att länets miljötillstånd förbättras och att miljömålen nås.

Länsstyrelsen har i samråd med Uppsala läns miljö och klimatråd valt att genomföra uppdraget genom att ta fram fyra regionala åtgärdsprogram under begreppet *Färdplan för ett hållbart län*. Varje åtgärdsprogram samlar åtgärder för länets aktörer inom ett temaområde och varje program har en fyraårig genomförandeperiod. Programmets temaområden är:

- *Klimat och energi*
- *Ekosystem och biologisk mångfald*
- *Vatten*
- *Samhällsutveckling*

Inom ramen för varje åtgärdsprogram ges kommunen möjlighet att teckna hållbarhetslöften. Genom ett hållbarhetslöfte förbinder sig kommunen att genomföra ett antal åtgärder och aktiviteter, enskilt eller i samverkan med andra aktörer. Kommunen sätter egna verksamhetsmål för åtgärderna och ansvarar för finansiering samt för att åtgärdsarbetet omhändertas i den egna verksamheten. För Enköpings del föreslås åtgärdsarbetet integreras med respektive nämnds arbete med långsiktig plan eller årsplan (beroende på när nya löften beslutas tidsmässigt).

Tecknade löften gäller under hela programperioden 2021-2024 och nya löften kan adderas till under samma period. Signering av hållbarhetslöften görs av kommunstyrelsens ordförande vid en årlig ceremoni där länets åtgärdsarbete uppmärksammas. Enköpings kommun tecknade hållbarhetslöften för sju åtgärder i

åtgärdsprogrammet för Klimat och Energi hösten 2019 samt för 12 åtgärder i åtgärdsprogrammet för Ekosystem och biologisk mångfald hösten 2020.

Framtagandet av förslag till hållbarhetslöften – Vatten - har skett i samarbete med samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF), majoriteten av åtgärderna ligger inom ramen för SBFs ansvarsområde. Men även miljö- och byggnadsförvaltningen (MBF), upplevelseförvaltningen (UPF) och utbildningsförvaltningen (UF) har ingått i samarbetet. I förslaget finns aktiviteter fördelade på 12 olika åtgärder. Åtgärderna är:

- *Smart vattenanvändning*
- *Kunskapsuppbyggnad och inspiration kopplat till vatten som resurs*
- *Integrera och öka kunskap om vattenfrågor och hållbar utveckling i skola och förskola*
- *Genomför utbildnings- och informationsinsatser för beslutsfattare kopplat till vatten som resurs*
- *Hållbar vattenplanering*
- *Minska utsläpp av övergödande ämnen från reningsverk, dagvatten och enskilda avlopp*
- *Minska belastningen av näringsämnen från exempelvis primärproduktion, livsmedelsförädling, hästhållning och andra verksamheter*
- *Öka kunskap och förståelse kopplat till näringsämnen*
- *Minska utsläpp av miljöskadliga ämnen från reningsverk och dagvatten*
- *Minska belastningen på yt- och grundvatten från förorenade områden och/eller pågående verksamheter*
- *Öka kunskap och förståelse kopplat till miljöskadliga ämnen*
- *Förstärka skyddet av länets vattenskyddsområden*

De resursbedömningar som gjorts visar att flera av åtgärdernas föreslagna aktiviteter ryms inom befintliga resurser, men att verksamheterna kan behöva omfördela resurser och omprioritera i sin verksamhetsplanering. Dock behöver ett par av aktiviteterna ytterligare resurser, och behöver hanteras i budgetprocessen. I några av aktiviteterna kan exempelvis LONA- eller LOVA-bidrag sökas. Se resursbedömning under varje åtgärd i beslutsunderlaget. Kostnader för åtgärderna hanterad i ordinarie budgetprocess eller med sökta statliga medel. Att jobba förebyggande med vattenkvalitet kostar mindre än att åtgärda förorenade och/eller på andra sätt förstörda vattenförekomster i efterhand.

Yrkanden

Kenneth Hällbom (MP) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.



Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-10-12 § 15
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-10-05
Enköpings kommun hållbarhetslöfte Vatten



Paragraf 200

Ärendenummer KS2021/414

Anmälan av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att vård- och omsorgsnämndens rapport över ej verkställda gynnande beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service anmäls och läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Kommunernas socialnämnder är skyldiga att anmäla ej verkställda beslut och avbrott till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Skyldigheten avser beslut som inte blivit verkställda inom 3 månader. Syftet med rapporteringsskyldigheten är att stärka enskildas rättssäkerhet. Rapporteringsskyldigheten omfattar alla former av beviljat bistånd enligt Socialtjänstlagen och Lagen om stöd och service. Redovisningen ska också lämnas till kommunfullmäktige. Rapportering ska ske en gång per kvartal.

Om IVO bedömer att insatsen inte verkställts inom skälig tid har de en skyldighet att ansöka hos förvaltningsrätten om utdömmande av en särskild avgift.

Redovisningen avser beslut fattade till och med 31 mars 2021 och som inte verkställts senast 30 juni 2021. I redovisningen ska också framgå beslut som tidigare verkställts men där det för närvarande finns ett avbrott. Avbrott kan orsakas av att kunden önskar göra uppehåll av någon anledning men också av att det är svårt att hitta nya uppdragstagare exempelvis när det gäller kontaktpersonsuppdrag.

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 3 september 2021 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår att redovisningen avser 28 beslut enligt socialtjänstlagen (SoL) som inte har verkställts inom tidsramen. Redovisningen visar också på två beslut som avser avbrott i verkställighet, dessa avser boendestöd och kontaktperson enligt SoL. Av skrivelsen framgår också att det inom LSS är 43 beslut som inte har verkställts inom tidsramen. 24 av dessa avser avbrott i verkställighet.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Beslutsunderlag

Beslut, vård- och omsorgsnämnden § 80, 2021-09-22

Tjänsteskrivelse, vård-och omsorgsnämnden, 2021-09-03

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 201

Ärendenummer KS2021/719

Redovisning av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Redovisning av delegationsbeslut anmäls och läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Enligt kommunstyrelsens delegationsordning har beslutanderätt överlåtit till arbetsutskottet, personalutskottet, ordföranden och tjänstemän. Beslut fattade på delegation redovisas på kommunstyrelsens sammanträde 2021- 10-26.

Beslutsunderlag

Förteckning delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2021-10-26

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 202

Ärendenummer KS2021/720

Anmälningssärenden till kommunstyrelsen 2021

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen tar del av följande anmälningssärenden:

- Protokoll Enköpings Moderbolag AB 2021-08-24
 - Minnesanteckning kommunala pensionärsrådet 2021-09-15
 - Minnesanteckning kommunala natur- och friluftsrådet 2021-09-06
 - Dom Förvaltningsrätten i Uppsala, FR 2374-21
-

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 203

Ärendenummer KS2018/633

Valärenden

Kommunstyrelsens beslut

1. Följande avsägelser godkänns:

Joonas Koistinen (-) avsägelse som ledamot i det kommunala finska rådet.

Elsie Bodins (SPF) avsägelse som ledamot i kommunala pensionärsrådet.

2. Kommunstyrelsen beslutar att till nedanstående uppdrag välja:

Kommunala finska samrådet, till och med 31 oktober 2022

Ledamot Anja Johansson (-), efter Joonas Koistinen (-).

Ersättare Isabelle Hongisto Grundström (-), efter Anja Johansson (-).

Kommunala pensionärsrådet, till och med 31 oktober 2022

Ledamot Sverre Ahlbom (SPF), efter Elsie Bodin (SPF).

Sammanfattning

Joonas Koistinen har framfört att han vill säga upp sin plats som ledamot i kommunala finska samrådet.

Elsie Bodin (SPF) har den 29 september inkommit en avsägelse i kommunala pensionsrådet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-10-15

Beslutet skickas till:

Förtroendemannaregistret, för åtgärd

De entledigade, för kännedom

De valda, för kännedom

Berörda organ, för kännedom

Löneservice, för åtgärd



Paragraf 204

Ärendenummer KS2021/478

Översyn av förvaltningsorganisation, Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen remitterar förslaget till samtliga nämnder samt pensionärsrådet och tillgänglighetsrådet.

Sammanfattning

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Båda förvaltningarna har uttryckt en önskan av att se över organisationen och, om möjligt, skapa en ny gemensam organisation. Ett lämpligt tillfälle för en sådan översyn uppstod då den tidigare socialchefen slutade. Kommunen har därför anlitat en extern konsult för att genomföra en översyn. Konsulten lämnade sin rapport den 24 juni 2021 till kommunledningsförvaltningen. Konsultens analys har lett fram till ett antal vägledande organisationsgrundande principer, samt rekommendationer rörande ett antal utvecklingsområden. I rapporten presenteras två alternativa organisationsförslag med tillhörande SWOT-analyser. Konsultrapporten förordar att kommunen bildar en ny gemensam förvaltning. Utöver konsultrapporten har ett internt pm tagits fram som översiktligt beskriver en genomförandet.

Yrkanden

Solweig Eklund (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, KSAU, 2021-10-12 § 16

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, den 4 oktober 2021

Rapport, Public Partner, inkommen den 24 juni 2021

PM – Plan för genomförande av ny förvaltning, den 1 oktober 2021

Remissiv, den 30 september 2021

Beslutet skickas till:

Samtliga nämnder

Pensionärsrådet

Tillgänglighetsrådet



Paragraf 205

Ärendenummer KS2021/693

Information om ordförandeskapet 4M

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning

Strategisk utredare informerar om styrning och ledning av 4M (fyra målarstäder) under Enköpings ordförandeskap 2021–2022.

Informerar om gemensam utvecklingsplan samt fokusområden och vad som hittills genomförts inom dessa:

- *Klimatlöfte*
- *Kostnadseffektiv löneservice*
- *Digitalisering av service och tjänster*
- *Samordning av gymnasieprogram*

2:e vice ordförande läser upp Västerås Stads medskick undertecknat av kommunstyrelsens ordförande och statsdirektör, innehållande fokusområden att arbeta vidare med och förslag på nya fokusområden.

Kommunstyrelsen diskuterar 4M och fortsatt utveckling.



Paragraf 206

Ärendenummer KS2021/718

Information om översyn av politisk organisation

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning

Stabschefen informerar om planerna för översyn av politiska organisationen. Syftet med informationen är att fånga in kommunstyrelsens vilja att gå vidare med arbetet.

Stabschefen informerar om vägledande principer, förvaltningsöversyn, ekonomiska konsekvenser och tidsplan. Målet är att kommunfullmäktiga ska kunna besluta om politisk organisation i juni 2022.

Kommunstyrelsen diskuterar och lämnar synpunkter på planen för översynen och önskar gå vidare med arbetet. Till nästkommande arbetsutskott och kommunstyrelse kommer tillvägagångssättet att specificeras.

Beslutsunderlag

Remiss till politiska partier angående uppdrag om nämndöversyn
Bilaga 1, politisk översyn av nämndorganisation
Arvodeskommitténs rapport, regler, arvoden och partistöd
Demokratikommitténs rapport, 2017-10-02

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 207

Ärendenummer KS2021/693

Kommundirektör informerar

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning

Kommundirektören informerar planerna för utvecklingsarbete tillsammans med föreningslivet, en handlingsplan har tagits fram.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 208

Ärendenummer KS2021/693

Kommunalråden informerar

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens tar del av informationen.

Sammanfattning

Kommunalråden informerar om tankar kring förändring i sammanträdesprocessen. Bland annat att arbetsutskottet ska bereda ärenden i en större utsträckning än i dagsläget och att kunna vara ett forum för fler strategiska diskussioner. Finns tankar om nya strukturer för kommunstyrelsen och arbetsutskottets sammanträden, mer information och nya arbetssätt kommer.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 209

Ärendenummer KS2021/748

Ledamotsinitiativ - Nystart Enköping

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att hantera Anders Wikmans (NE) yrkande i arbetet med översynen av kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Anders Wikmans (NE) ledamotsinitiativ:

Beslutsförslag

§ C10 i kommunstyrelsens delegationsordning kompletteras med "Gäller ej då politiska beslut anmälts för laglighetsprövning".

Beskrivning av ärendet

Enligt § C10 i kommunstyrelsens delegationsordning har kommunstyrelsen delegerat följande till kommundirektören: "Beslut att väcka talan vid domstol för kommunstyrelsen och avge yttranden i ärenden eller mål vid domstol eller annan myndighet i rättsliga frågor".

Den nu aktuella laglighetsprövningen av markanvisningen till företaget Vi Invest visar på svagheter i delegationen.

En laglighetsprövning visar om ett politiskt beslut följt gällande lagar och regler. Beslutet kan ha fattats av en enig församling, eller av en majoritet. I det senare fallet kan det finnas en minoritet som har en avvikande uppfattning.

När kommundirektören på delegation ger förvaltningsrätten kommunstyrelsens syn på beslutets laglighet svarar kommundirektören i hela kommunstyrelsens (majoritetens) namn, trots att delar av kommunstyrelsen kan ha tyckt annorlunda. Då den eventuellt avvikande uppfattningen inte framgår av kommundirektörens delegationssvar resulterar det i en demokratisk brist, där minoritetens åsikt inte framgår. Därför bör kommunstyrelsens svar i en laglighetsbedömning inte delegeras.

Bedömningen i en laglighetsprövning – som bland annat handlar om hur vi tolkar och följer våra egna beslutade regler och riktlinjer - är även en principiellt viktigt fråga, som inte heller av det skälet bör delegeras.



Enligt kommunstyrelsens delegationsordning fyller delegation av en beslutanderätt i huvudsak två syften:

- Att avlasta styrelsen från vissa ärenden för att skapa mer utrymme för betydelsefulla och principiella ärenden
- Att möjliggöra en effektivare verksamhet genom att beslutsvägarna blir kortare och handläggningen snabbare

Bedömningen av ett politiskt besluts laglighet, liksom tolkningen av våra egna beslutade regler och riktlinjer, borde vara ett sådant betydelsefullt och principiellt ärende som kommunstyrelsen vill skapa utrymme för. Just ett sådant ärende bör därför inte delegeras. Delegationen behövs heller inte utifrån behovet av snabbare handläggning. Om kommunstyrelsen inte kan ha ett möte inom utsatt tid går det att begära förlängd svarstid av förvaltningsrätten.

Med anledning av ovanstående yrkar jag på att § C10 i kommunstyrelsens delegationsordning kompletteras med "Gäller ej då politiska beslut anmäls för laglighetsprövning".

Yrkanden

Anders Wikman (NE) yrkar att § C10 i kommunstyrelsens delegationsordning kompletteras med "Gäller ej då politiska beslut anmäls för laglighetsprövning".

Ordförande yrkar att ledamotsinitiativet avslås med anledning av att delegationsordningen ses över i sin helhet.

Jesper Englundh (S) yrkar att Anders Wikmans (NE) yrkande ska hanteras i arbetet med översynen av delegationsordningen.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen beslutar enligt det egna förslaget, Anders Wikmans (NE) förslag eller Jesper Englundhs (S) förslag. Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Jesper Englundhs (S) förslag.



Paragraf 210

Ärendenummer KS2021/751

Ledamotsinitiativ, Socialdemokraterna

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Kommunledningsförvaltningen bereder en höjning av beloppsgränsen för julgåva 2021 till 1000kr för att visa en uppskattning till kommunens medarbetare under det tuffa arbetet under covid-19.
2. Jul-och coronagåvan ska komma samtliga av kommunens medarbetare till del.
3. Ledamotsinitiativet hanteras skyndsamt för att jul-och coronagåvan ska komma medarbetarna till del i tid inför julen 2021.

Sammanfattning

Jesper Englundh (S) Matz Keijser (S) Solweig Sundblad (S) Solweig Eklund (S) och Linda Johansson (S) ledamotsinitiativ:

- Att kommunledningsförvaltningen bereder en höjning av beloppsgränsen för julgåva 2021 till 1000kr för att visa en uppskattning till kommunens medarbetare under det tuffa arbetet under covid-19.
- Att jul-och coronagåvan ska komma samtliga av kommunens medarbetare till del.
- Att ledamotsinitiativet hanteras skyndsamt för att jul-och coronagåvan ska komma medarbetarna till del i tid inför julen 2021.

Beslutsgång

Ordförande frågar om kommunstyrelsen kan besluta enligt förslagen i socialdemokraternas ledamotsinitiativ och finner att så sker.

Beslutet skickas till:

Ekonomiavdelningen
Personalavdelningen
Inköpsavdelningen

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 211

Ärendenummer KS2021/693

Övriga frågor

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning

Anders Wikman (NE) vädjar om en "röd tråd" gällande hybridmöten, att ordförandena ska tydliggöra vad som gäller.

Tuija Rönnback (NE) frågar om arbetet med parkeringstillstånd för förtroendevalda på Linbanegatan 12. Förvaltningen ska återkomma i ärendet.
