



Paragraf 11

Ärendenummer KS2021/478

Översyn av förvaltningsorganisation Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag

Kommunstyrelsen beslutar att genomförandet av sammanslagningen mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen pausas tills översyn av politisk organisation är genomförd.

Sammanfattning

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. På kommunstyrelsens sammanträde den 28 september informerade kommunledningsförvaltningen om ett påbörjat arbete hur en sammanslagning skulle kunna genomföras. Utgångspunkten för arbetet var en konsultrapport som förordar att kommunen bildar en ny gemensam förvaltning. På kommunstyrelsen sammanträde den 26 oktober beslutade kommunstyrelsen, § 204, att remittera förslaget till samtliga nämnder samt pensionärsrådet och tillgänglighetsrådet. Remissvaren har nu inkommit.

Sammanfattningsvis pekar både socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden att tillräckligt bra underlag saknas för att bedöma om en förändring innebär bättre förutsättningar för att möta nämndens uppdrag och ge mervärde för invånarna i Enköping. De pekar också på att beslut om sammanslagning inte bör tas innan beslut om eventuellt ny politisk organisation då detta är av betydelse för förvaltningarnas uppdrag. Tekniska nämnden pekar på verksamheten samhällsbetalda resor för färdtjänst och riksfärdtjänst som också bör beaktas i en översyn. Vidare anser de att administrativa förändringar måste planeras och genomförs i samråd med berörda förvaltningar och funktioner. Miljö och byggnadsnämnden tar upp alkoholtillsyn och påpekar att en översyn av denna gjordes så sent som 2020 och de kan inte se några starka skäl som skulle föranleda en organisationsförändring avseende denna verksamhet. De pekar också på att ett beslut om en eventuell sammanslagning inte bör föregå den pågående översynen av den politiska organisationen.

Slutligen har SPF Enabygden svarat att en sammanslagning inte skulle tillföra mycket för de i allmänheten som berörs.



Förvaltningen kan inför det fortsatta arbetet se att det finns fördelar om den politiska organisationen är bestämd innan beskrivningen av de verksamhetsmässiga konsekvenserna slutförs. Förvaltningen föreslår därför kommunstyrelsen att arbetet med genomförandet av sammanslagningen mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen pausas till översyn av politisk organisation är genomförd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2021-12-28

Protokollsutdrag, vård- och omsorgsnämnden, 2021-12-15, § 119

Protokollsutdrag, miljö- och byggnadsnämnden, 2021-12-15, § 235

Protokollsutdrag, tekniska nämnden, 2021-12-15, § 136

Protokollsutdrag, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2021-12-15, § 209

Protokollsutdrag, socialnämnden, 2021-12-14, § 191

Protokollsutdrag, upplevelsenämnden, 2021-12-14, § 108

Yttrande, SPF Enabygden, 2021-12-15



Kommunledningsförvaltningen
Magnus Åsman
0171 62 62 16
Magnus.asman@enkoping.se

Kommunstyrelsen

Översyn av förvaltningsorganisation Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen

Förslag till kommunstyrelsens beslut

Genomförandet av sammanslagningen mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen pausas tills översyn av politisk organisation är genomförd.

Ärendet

Bakgrund

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. På kommunstyrelsens sammanträde den 28 september informerade kommunledningsförvaltningen om ett påbörjat arbete hur en sammanslagning skulle kunna genomföras. Utgångspunkten för arbetet var en konsultrapport som förordar att kommunen bildar en ny gemensam förvaltning. På kommunstyrelsen sammanträde den 26 oktober beslutade kommunstyrelse, paragraf 204, att remittera förslaget till samtliga nämnder samt pensionärsrådet och tillgänglighetsrådet. Remissvaren har nu inkommit.

Ärendets beredning

Remissvaren i sin helhet biläggs ärendet. Sammanfattningsvis pekar både socialnämnden och vård och omsorgsnämnden att tillräckligt bra underlag saknas för att bedöma om en förändring innebär bättre förutsättningar för att möta nämndens uppdrag och ge mervärde för invånarna i Enköping. De pekar också på att beslut om sammanslagning inte bör tas innan beslut om eventuellt ny politisk organisation då detta är av betydelse för förvaltningarnas uppdrag.

Tekniska nämnden pekar på verksamheten samhällsbetalda resor för färdtjänst och riksferdtjänst som också bör beaktas i en översyn. Vidare anser de att administrativa förändringar måste planeras och genomförs i samråd med berörda förvaltningar och funktioner.

Miljö och byggnadsnämnden tar upp alkoholtillsyn och påpekar att en översyn av denna gjordes så sent som 2020 och de kan inte se några starka skäl som skulle föranleda en organisationsförändring avseende denna verksamhet. De pekar också på att ett beslut om en eventuell sammanslagning inte bör föregå den pågående översynen av den politiska organisationen.

Slutligen har SPF Enabygden svarat att en sammanslagning inte skulle tillföra mycket för de i allmänheten som berörs.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Konsultens rapport angående översyn av förvaltningsorganisationen Socialförvaltning och Vård- och omsorgsförvaltning gav ett förslag till inriktning för fortsatt arbetet. Ett internt arbete har därefter startat i syfte att skapa en tydlig och ändamålsenlig organisation där verksamhetsmässiga och ekonomiska konsekvenser av en sammanslagning är beskrivna. Förvaltningen kan inför det fortsatta arbetet se att det finns fördelar om den politiska organisationen är bestämd innan beskrivningen av de verksamhetsmässiga konsekvenserna slutförs. Förvaltningen föreslår därför kommunstyrelsen att arbetet med genomförandet av sammanslagningen mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen pausas till översyn av politisk organisation är genomförd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2021-12-28
Protokollsutdrag vård- och omsorgsnämnden, 2021-12-15 §119
Protokollsutdrag Miljö- och byggnadsnämnden, 2021-12-15 §235
Protokollsutdrag Tekniska nämnden, 2021-12-15 §136
Protokollsutdrag, Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2021-12-15 §209
Protokollsutdrag, Socialnämnden, 2021-12-14 §191
Protokollsutdrag, Upplevelsenämnden, 2021-12-14 §108
Yttrande, SPF Enabygden, daterad 2021-12-15

Magnus Åsman	
Strategisk utredare	Ulrika K Jansson
Kommunledningsförvaltningen	Kommundirektör

Beslutet skickas till:

Kommunledningsförvaltningen, för åtgärd
Alla nämnder, för kännedom



Paragraf 119

Ärendenummer VON2021/148

Remiss - Översyn av förvaltningsorganisation, socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden instämmer i förvaltningens bedömning och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Till vård- och omsorgsnämnden har det inkommit en remiss från kommunstyrelsen, gällande översyn av förvaltningsorganisation för socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen.

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Båda förvaltningarna har signalerat behov av att se över organisationen och, om möjligt, skapa en ny gemensam organisation. Kommunen har anlitat en extern konsult för att genomföra en översyn. Konsulten lämnade sin rapport den 24 juni 2021 till kommunledningsförvaltningen. Konsultens analys har lett fram till ett antal vägledande organisationsgrundande principer, samt rekommendationer rörande ett antal utvecklingsområden. I rapporten presenteras två alternativa organisationsförslag med tillhörande SWOT-analyser. Konsultrapporten förordar att kommunen bildar en ny gemensam förvaltning. Utöver konsultrapporten har ett internt pm tagits fram som översiktligt beskriver genomförandet.

Utifrån det underlag som konsultfirman lämnade i sin rapport och efter arbete i kommundirektörens ledningsgrupp och ledningsgrupperna för respektive förvaltning fattade kommundirektören, efter sommaren, ett inriktningsbeslut att påbörja arbetet mot en ny förvaltning.

Svar lämnas till kommunstyrelsen senast den 23 december 2021.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

I dialog mellan vård- och omsorgsnämnden och förvaltningen har följande framkommit:

Genomlysningen har gjorts ur ett tjänstemannaperspektiv och förslaget att bilda en ny förvaltning avser då endast en förändring i tjänstemannaorganisationen. Den politiska organisationen har inte inkluderats i den översyn som konsultfirman Public



Partner gjort här. Dock pågår nu också en diskussion och ett ärende är initierat om en översyn i kommunen där den politiska strukturen ska ses över. Beslut om eventuella förändringar gällande detta beräknas ske på kommunfullmäktiges möte i juni 2022.

Vård- och omsorgsnämnden ser att det finns både styrkor, svagheter och utmaningar med en ny förvaltning som får ett övergripande ansvar att utföra verksamhet inom området social välfärd. I nuläget finns inte tillräckligt bra underlag för nämnden att ta ställning till om hur en ny förvaltning, på ett bättre sätt, skulle möta nämndens uppdrag och ge mervärde för invånarna i Enköping. Fortsatt fördjupning och konsekvensanalys bör ske innan nämnden kan ta slutlig ställning till en eventuell sammanslagning. Bedömningen är också att detta ställningstagande och beslut inte kan eller ska tas innan beslut är fattat om eventuellt ny politisk struktur. Detta då förhållandet i ordning mellan politisk struktur och förvaltningar är avgörande för framgång i våra gemensamma uppdrag.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden instämmer i förvaltningens bedömning och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 7 december 2021 och lämnat förslag till beslut.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden instämmer i förvaltningens bedömning och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Kopia till:
Kommunstyrelsen



Paragraf 235

Diarienummer 2021-990

Nämndremiss - Översyn av förvaltningsorganisation, socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen

Beslut

Remissens tjänsteskrivelse talar inte om några förändringar som skulle påverka miljö- och byggnadsnämndens verksamheter vilket nämnden tycker är bra. Att miljö- och byggnadsförvaltningen inte heller varit med i processen uppfattas också som att nämndens verksamheter inte påverkas av förändringarna. Ändå noterar nämnden att det i remissens konsultrapport förutom organisationsgrundande principer även ges en rekommendation som skulle kunna beröra nämnden.

Miljö- och byggnadsnämnden anser att konsultrapportens rekommendation att analysera organisering av alkoholtillsyn, åtminstone för nämndens del redan hanterats eftersom nämnden så sent som år 2020 i ett särskilt uppdrag behandlat frågan om organisering av serveringstillstånd och tobakstillsyn. Nämnden kunde inte se sådana betydande fördelar, eller "starka argument" som konsulten uttrycker det, som skulle motivera en organisationsförändring.

Beslut om eventuell sammanslagning av socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen bör inte föregå den parlamentariska nämndöversynen, som ska beslutas av kommunfullmäktige i juni 2022. Först därefter är det aktuellt att diskutera eventuella sammanslagningar av förvaltningar.

Beskrivning av ärendet

En remiss angående en översyn av socialförvaltningens och vård- och omsorgsförvaltningens organisation har inkommit från kommunstyrelsen för yttrande senast 23 december 2021. Miljö- och byggnadsnämnden ombeds lämna synpunkter på förslaget utifrån sitt verksamhetsansvar.

Remissens tjänsteskrivelse talar inte om några förändringar som skulle påverka miljö- och byggnadsnämndens verksamheter vilket nämnden tycker är bra. Att miljö- och byggnadsförvaltningen inte heller varit med i processen uppfattas också som att nämndens verksamheter inte påverkas av förändringarna. Ändå noterar nämnden att det i remissens konsultrapport förutom organisationsgrundande principer även ges en rekommendation som skulle kunna beröra nämnden.

I kap 6.3 uttrycker konsulten att:

Oavsett val av organisatorisk struktur rekommenderar vi att Enköpings kommun, i ett separat uppdrag, genomför en analys av vilka ansvar och insatser som med fördel skulle placeras i en ny gemensam förvaltning alternativt i någon annan förvaltning. Detta för att skapa mer kraft i för kommunen viktiga och strategiska frågor. Exempel på sådana ansvar är:

- *Frågor och ansvar gällande integration*
- *Brottsförebyggande frågor*
- *Arbetsmarknadsfrågor kopplat till försörjningsstöd*
- *Alkoholtillstånd*

Justerat av

Intyg om att kopian stämmer överens med originalet



Paragraf 235

Bland de organisationsgrundande principerna uttrycker konsulten att:

Organisationsförändringar tar kraft och energi, det är således viktigt att veta och kommunicera varför den ska genomföras. Det måste finnas starka argument för en förändring.

Miljö- och byggnadsnämnden anser att konsultrapportens rekommendation att analysera organisering av alkoholtillsyn, åtminstone för nämndens del redan hanterats eftersom nämnden så sent som år 2020 i ett särskilt uppdrag behandlat frågan om organisering av serveringstillstånd och tobakstillsyn. Nämnden kunde inte se sådana betydande fördelar, eller "starka argument" som konsulten uttrycker det, som skulle motivera en organisationsförändring.

Kopia till
Kommunstyrelsen

Justerat av

Intyg om att kopian stämmer överens med originalet



Paragraf 136

Ärendenummer TF2021/1053

Svar på remiss - Översyn av förvaltningsorganisation, Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen.

Beslut

Förslag till kommunstyrelsen

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Reservationer

Hans Olsson (S), Hans Lövling (S) och Marie Ekberg (S) reserverar sig mot beslutet.

Beskrivning av ärendet

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Båda förvaltningarna har uttryckt en önskan av att se över organisationen och, om möjligt, skapa en ny gemensam organisation. Ett lämpligt tillfälle för en sådan översyn uppstod då den tidigare socialchefen slutade. Kommunen har därför anlitat en extern konsult för att genomföra en översyn. Konsulten lämnade sin rapport den 24 juni 2021 till kommunledningsförvaltningen.

En viktig del i beredningen inför beslut om sammanslagning är att allsidigt belysa verksamhetsmässiga konsekvenser. Därför vill kommunstyrelsen att konsultens förslag till ny organisation tillsammans med beskrivningen av genomförandeplanen går ut på remiss.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit del av konsultens slutrapport och har två medskick till det fortsatta arbetet med utveckling av en ny gemensam förvaltning.

Samlad myndighetsutövning utifrån individens behov

”Om en organisation ska förändras så ska medborgarens samlade behov vara i fokus. Det är där som förändringen och förbättringen ska märkas. Detta genom en ingång och tydlig intern samordning av insatser som ständigt utgår från det samlade behovet. En ingång för medborgaren som också innebär flera alternativ och vägar ut.”

Här ser vi att det kan finnas ytterligare en aspekt att ta med i vidare arbetet. Det är om kommunens samhällsbetalda resor för färdtjänst och riksfärdtjänst som idag finns organiserat hos samhällbyggnadsförvaltningen skulle flyttas till den nya förvaltningen för att ytterligare förbättra samlade insatser och bedömningar. Det går även i linje med den utveckling rapporten beskriver med samlad myndighetsutövning utifrån den sökandes totala behov.

Analysera och planera för administrativa förändringar

Vi ser också en möjlig risk för ökad administration i samband med en organisationsförändring i så stor skala som på förvaltningsnivå. Det kan handla om att de kostnadsställen som finns idag förändras vilket innebär ett stort arbete för att uppdatera den ekonomiska planeringen, hyreskontrakt, nyckelhantering med mera. Därför är det viktigt att även administrativa förändringar planeras och genomförs i samråd med berörda förvaltningar och funktioner.

Bilaga: Remiss - Översyn av förvaltningsorganisation, Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen, KS2021/478.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Yrkanden

Hans Olsson (S), Hans Lövling (S) och Marie Ekberg (S) yrkar avslag på förvaltningens förslag till beslut med följande motivering:

1. Beslut om eventuell sammanslagning av SOF och VOF bör inte föregå den parlamentariska nämndöversyn som ska beslutas av kommunfullmäktige juni 2022. Först därefter är det aktuellt att diskutera eventuella sammanslagningar av förvaltningar.
2. Det är generellt olämpligt att slå samman förvaltningar då detta riskerar att minska också antalet nämnder och därmed antalet förtroendevalda som innehar nämnduppdrag. Resultatet blir minskad insyn i kommunens förvaltning.
3. Förslag om att överföra samhällsbetalda resor tills den nya förvaltningen kan inte läggas innan det finns en konsekvensanalys

Magnus Hellmark (C), Tomas Rådkvist (MP) och Rickard Daxner (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.



Beslutsgång

Ordförande frågar nämnden om de vill avslå eller bifalla förvaltningens förslag till beslut. Han finner att nämnden bifaller förvaltningens förslag.

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 209

Ärendenummer UAN2021/1009

Svar på nämndremiss - Översyn av förvaltningsorganisation, Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förslaget till svar, daterat 2021-12-15, som sitt eget.

Särskilda yttranden

Särskilt yttrande från Nystart Enköping

Nystart Enköping är av åsikten att sammanslagning av förvaltningarna blir mycket svår att bedöma för UAN när förslaget som tagits fram enbart tar hänsyn till ett tjänstemannaperspektiv och överhuvudtaget inte beaktar den pågående översynen av den politiska strukturen som genomförs och planeras att vara klar i juni nästa år. Vi förstår inte varför sammanslagning övervägs utan att inkludera det politiska perspektivet.

Vi konstaterar också att i det material som har presenterats för nämnden finns det väldigt lite utpekade konkreta förbättringsmöjligheter utifrån UANs samarbete med berörda förvaltningar. I avsaknad av utpekade konkreta problem som finns i samarbetet mellan förvaltningarna relaterat till UANs verksamhet blir det svårt att förstå hur sammanslagning ska kunna leda till att det fungerar bättre.

Svaret från Utbildningsförvaltningen handlar om att effektivitet kan tänkas uppnås om man ska samverka med färre aktörer. Att det för svåra elevärenden skulle kunna vara så att en förvaltningssammanslagning leder till att samma enhet hanterar både habilitering och socialtjänst framstår dock som mycket överkligt. Konkret hittar vi inget i förslaget till sammanslagning som faktiskt tyder på att det blir färre aktörer som nämndens verksamhet ska samverka med. Att enheterna vi ska samverka med tillhör samma förvaltning men olika nämnders verksamhet kommer snarast göra allting svårare.

Nystart Enköping vill också lyfta att konsulterna som gjort rapporten även granskat jobbcentrum med en rapport som redovisas på ärende 3 på dagens möte där inte heller identifieras några direkta problem orsakade av uppdelningen av de nämnder som remissen gäller. I synnerhet inte något som tyder på uppdelningen skulle vara ett problem för vår verksamhet inom arbetsmarknadsområdet. Detta bidrar

ytterligare till att vi inte kan ställa bakom förvaltningens utlåtande om att genomföra hopslagningen av förvaltningarna kan leda till enklare samarbete utifrån UANs verksamhet.

Beskrivning av ärendet

En remiss angående en översyn av socialförvaltningens och vård- och omsorgsförvaltningens organisation har inkommit från kommunstyrelsen den 4 november 2021. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ombeds lämna synpunkter på förslaget utifrån sitt verksamhetsansvar och kommunstyrelsen vill ha svaret senast den 23 december 2021.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Utbildningsförvaltningen har i remissvaret valt att inte bedöma själva konsultrapporten utan bara beaktat det förslag till sammanslagning som förordas i rapporten utifrån utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområden.

Utbildningsförvaltningen ställer positiv till en sammanslagning av socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen då detta skulle innebära samverkansvinster i integrations- och arbetsmarknadsfrågor samt de elevärenden där flera kommunala verksamheter behöver samverka. En sammanslagning av förvaltningarna skulle i dessa elevärenden vara i linje med en omställning till nära vård och omsorg, där medborgaren är i fokus och vården samordnad utifrån individens behov. Förvaltningens förslag till svar finns i sin helhet i bilaga 01.

Avslutningsvis har både socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen signalerat att de bedömer att sammanslagningen kommer gynna deras verksamheter. Detta är något som utbildningsförvaltningen inte ser anledning ifrågasätta, utan snarare bör stor värde fästas vid deras bedömning eftersom det är framförallt de som kommer påverkas av förändringen.

Bilagor/beslutsunderlag

Bilaga 01. Förslag till svar på remiss: Översyn av förvaltningsorganisation, Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen, daterat 2021-11-22

Bilaga 02. Remissmissiv, daterat 2021-09-30

Bilaga 03. Slutrapport, Översyn av förvaltningsorganisation, Public partner (juni 2021)

Bilaga 04. PM Plan för genomförande av ny förvaltning

Bilaga 05. Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2021-10-26, paragraf 204



Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden antar förslaget till svar, daterat 2021-11-22, som sitt eget.

Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 1 december 2021.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott lämnar över ärendet till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Solweig Eklund (S) yrkar att följande text ska läggas till i remissvaret:

"Beträffande frågan om sammanslagning av förvaltningarna finns det fler konsekvenser som måste analyseras. Till exempel måste förvaltningarnas samarbete med utbildningsförvaltningen belysas. Det känns dessutom olämpligt att göra en organisationsförändring innan ett eventuellt beslut om ny politisk organisation är fattat"

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett yrkande om tillägg av text i förslaget till svar.

Han frågar om nämnden kan godkänna att texten läggs in i remissvaret som sedan dateras om till dagens datum; 2021-12-15 och finner att så sker.

Kopia till:

Kommunstyrelsen; ks.dia@enkoping.se



Paragraf 191

Ärendenummer SN2021/162

Remiss - Översyn av förvaltningsorganisation, Socialförvaltningen och Vård- och omsorgsförvaltningen.

Beslut

Socialnämnden instämmer i förvaltningens bedömning och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Till socialnämnden har det inkommit en remiss från kommunstyrelsen, gällande översyn av förvaltningsorganisation för socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen.

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Båda förvaltningarna har signalerat behov av att se över organisationen och, om möjligt, skapa en ny gemensam organisation. Kommunen har anlitat en extern konsult för att genomföra en översyn. Konsulten lämnade sin rapport den 24 juni 2021 till kommunledningsförvaltningen. Konsultens analys har lett fram till ett antal vägledande organisationsgrundande principer, samt rekommendationer rörande ett antal utvecklingsområden. I rapporten presenteras två alternativa organisationsförslag med tillhörande SWOT-analyser. Konsultrapporten förordar att kommunen bildar en ny gemensam förvaltning. Utöver konsultrapporten har ett internt pm tagits fram som översiktligt beskriver genomförandet.

Utifrån det underlag som konsultfirman lämnade i sin rapport och efter arbete i kommundirektörens ledningsgrupp och ledningsgrupperna för respektive förvaltning fattade kommundirektören, efter sommaren, ett inriktningsbeslut att påbörja arbetet mot en ny förvaltning.

Svar lämnas till kommunstyrelsen senast den 23 december 2021.

Socialförvaltningens bedömning

I dialog mellan socialnämnden och förvaltningen har följande framkommit: Genomlysningen har gjorts ur ett tjänstemannaperspektiv och förslaget att bilda en ny förvaltning avser då endast en förändring i tjänstemannaorganisationen. Den politiska organisationen har inte inkluderats i den översyn som konsultfirman Public Partner gjort här. Dock pågår nu också en diskussion och ett ärende är initierat om



en översyn i kommunen där den politiska strukturen ska ses över. Beslut om eventuella förändringar gällande detta väntas tas på Kommunfullmäktiges möte i juni.

Socialnämnden ser att det finns både styrkor, svagheter och utmaningar med en ny förvaltning som får ett övergripande ansvar att utföra verksamhet inom området social välfärd. I nuläget finns inte tillräckligt bra underlag för nämnden att ta ställning till om hur en ny förvaltning, på ett bättre sätt, skulle möta nämndens uppdrag och ge mervärde för invånarna i Enköping. Fortsatt fördjupning och konsekvensanalys bör ske innan nämnden kan ta slutlig ställning till en eventuell sammanslagning. Bedömningen är också att detta ställningstagande och beslut inte kan eller ska tas innan beslut är fattat om eventuellt ny politisk struktur. Detta då förhållandet i ordning mellan politisk struktur och förvaltningar är avgörande för framgång i våra gemensamma uppdrag.

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 108

Ärendenummer UPN2021/239

Remiss - Översyn av förvaltningsorganisationen

Beslut

Nämnden lämnar utan eget ställningstagande.

Särskilda yttranden

Socialdemokraterna vill lägga till följande yttrande att tas med i Upplevelsenämndens svar på remissen:

1. Beslut om eventuell sammanslagning av SOF och VOF bör inte föregå den parlamentariska nämndöversyn som ska beslutas av kommunfullmäktige juni 2022. Först därefter är det aktuellt att diskutera eventuella sammanslagningar av förvaltningar.
2. Det är generellt olämpligt att slå samman förvaltningar då detta riskerar att minska också antalet nämnder och därmed antalet förtroendevalda som innehar nämnduppdrag. Resultatet blir minskad insyn i kommunens förvaltning.
3. Konsultrapporten från Public Partner, juni 2021, visar så uppenbara brister i kvalitet att den inte kan utgöra grund i ett beslutsunderlag.
4. I konsultrapporten saknas egentlig omvärldsanalys och det är oklart med vilka kommuner vi jämförs med.
5. Konsultrapportens resonemang om att dagens brister i samverkan mellan förvaltningarna skulle avhjälpas av en sammanslagning saknar grund då samverkan mycket väl kan utvecklas utan en sammanslagning.
6. Resultat från intervjuerna redovisas inte i konsultrapporten, vilket medför att rapportens slutsatser vilar på oklar grund.
7. Att samarbetet med Regionen skulle underlättas med en förvaltning stämmer inte då det redan idag finns en väl fungerande samverkansstruktur via HSVO där UAN, SN och VON finns representerade.

Bo Wannberg (NE) vill lägga till följande yttrande att tas med i Upplevelsenämndens svar på remissen:

Genomlysningen har gjorts t ett tjänstemannaperspektiv och förslaget att bilda en ny förvaltning avser då endast en förändring i tjänstemannaorganisationen. Den politiska organisationen har inte inkluderats i den översyn som konsultfirman Public Partner gjort här. Dock pågår nu också en diskussion och ett ärende är initierat om en översyn i kommunen där den politiska strukturen ska ses över. Beslut om

eventuella förändringar gällande detta väntas tas på Kommunfullmäktiges möte i juni. Med anledning av detta anser jag att vi tackar för informationer och lägger detta till handlingarna

Beskrivning av ärendet

Socialtjänstens verksamheter är idag organiserade i två förvaltningar med tillhörande nämnder, socialnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Båda förvaltningarna har uttryckt en önskan av att se över organisationen och, om möjligt, skapa en ny gemensam organisation. Ett lämpligt tillfälle för en sådan översyn uppstod då den tidigare socialchefen slutade. Kommunen har därför anlitat en extern konsult för att genomföra en översyn. Konsulten lämnade sin rapport den 24 juni 2021 till kommunledningsförvaltningen. Konsultens analys har lett fram till ett antal vägledande organisationsgrundande principer, samt rekommendationer rörande ett antal utvecklingsområden.

Förslaget berör enbart förvaltningsorganisationen. Nämndernas uppgifter, ansvarsområden och finansiering för dessa påverkas inte enligt förslaget. Skillnaden blir att en förvaltning bereder båda nämnders ärenden.

En större andel åldrande befolkning, i behov av samhällets insatser och en mindre andel människor i arbetsför ålder kräver nya arbetssätt och effektivare organisationer.

Förvaltningens bedömning

Upplevelseförvaltningen gör bedömningen att en noggrann undersökning och analys har gjorts i frågan, såväl internt som av extern konsult. Också arbetsprocessen och planen för omorganisationen uppfattas som gedigen och väl genomarbetad. En fördjupad och omsorgsfull dialog är också genomförd med berörda chefer och personal. För att få en bred dialog med synpunkter öppnades det under augusti en särskild "kanal" internt i kommunen med syfte att både ge information till medarbetare men också att fånga upp förslag, frågor och idéer om förändringen. Kommundirektör och förvaltningschef har också tillsammans genomfört fyra informations- och dialogforum där medarbetare kunnat delta för att få mer information, där de också uppmuntrats att komma med idéer och förslag. Förvaltningschefen har, tillsammans med förvaltningarnas gemensamma ledningsgrupp, påbörjat en aktivitetsplan för att kunna förbereda för den nya förvaltningen. Aktivitetsplanen ska klargöra de moment som behöver hanteras i relation till de förändringar som föreslås i rapporten. Aktivitetsplanen kommer att växa successivt från att vara mer övergripande till att bli allt mer detaljerade och verksamhetsnära. Arbetet är både omfattande och komplext.



Upplevelseförvaltningen menar att arbetsprocessen på ett bra sätt tillvaratar intressenters synpunkter till grund för ett lyckat förändringsarbete.

Förvaltningens förslag till upplevelsenämnden

Upplevelsenämnden ställer sig bakom föreslagen omorganisation.

Arbetsutskottets förslag till upplevelsenämnden

Arbetsutskottet lämnar förslaget utan eget ställningstagande.

Kopia till:
Kommunledningsförvaltningen

Remissvar angående sammanslagning av Socialförvaltningen och Vård- o Omsorgsförvaltningen (ärendenr 2021-10-26 KS § 204) från SPF Enabygden.

Som vi bedömer det finns det inte mycket att vinna på en sammanslagning då de båda förvaltningarna har i grunden olika uppdrag. Socialförvaltningens uppdrag är i första hand att bistå sina klienter i arbetet att förändra sin situation så att behovet av bistånd elimineras. Detta är grunden i Socialtjänstlagen. Till detta kommer uppdraget att under tiden arbetet med förändring pågår bistå med försörjningsstöd, omhändertagande mm enligt gällande lagstiftning men förstahandsuppdraget är förändringsarbetet. Detta kräver särskild kompetens och förhållningssätt.

Vård o Omsorgsförvaltningens inriktning för särskilt boende, hemtjänst mm är i första hand inte inriktat på förändringsarbete utan att ge bistånd för att äldre m flera ska få fortsätta att ha en bra tillvaro. Detta kräver en annan kompetens och ett annat förhållningssätt.

Mot bakgrund av ovan nämnda menar vi att en sammanslagning inte skulle tillföra mycket för de i allmänheten som berörs. Det är väldigt få människor som får bistånd från båda förvaltningarna samtidigt vilket också talar emot en sammanslagning.

Administrativt kan kanske finnas rationaliseringsmöjligheter men risken är att dessa "äts upp" av den byråkratisering som en sammanslagning sannolikt skulle medföra.

Enköping 21 12 15

för SPF Enabygden

Carl-Erik Lind

KPR representant